

# Hacia la implementación ambiciosa del Acuerdo de París

Caja de herramientas para  
la incidencia a nivel nacional



## **Hacia la implementación ambiciosa del Acuerdo de París**

Caja de herramientas para la incidencia a nivel nacional

Publicado por

**act**alianza

Secretaría de ACT Alianza

[actalliance.org](http://actalliance.org)

Route de Freney 150,

1211 Ginebra, Suiza

**Escrito por**

Thomas Hirsch, asesor de clima y desarrollo

**Reconocimiento**

Esta caja de herramientas es producto del Proyecto Cambio Climático Global de ACT Alianza, implementado con apoyo de Brot für die Welt

**Brot**  
für die Welt

---

2018

## Tabla de contenidos

<b>Lista de figuras</b> .....	<b>3</b>
<b>Lista de acrónimos y abreviaturas</b> .....	<b>4</b>
<b>Glosario</b> .....	<b>5</b>
<b>Prefacio</b> .....	<b>6</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>7</b>
<b>Abogar por la justicia y las ambiciones en las NDC</b> .....	<b>14</b>
El rol de las NDC en el Acuerdo de París y las obligaciones estatales correspondientes .....	14
Contribución Determinada a Nivel Nacional: forma y estructura .....	15
Proceso de las NDC y hoja de ruta .....	16
Medios de implementación y apoyo internacional .....	16
Alinear las NDC con los ODS y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres .....	20
El rol único de las organizaciones basadas en la fe (OBF) .....	23
Criterios de evaluación NDC e instrucciones sobre el fortalecimiento de la justicia climática y la ambición .....	24
Ejemplo: Evaluación integral de la NDC de Fiyi .....	27
Análisis de línea de base de las NDC y entregables clave para la participación de OBF en el proceso NDC .....	30
Enfoques e instrumentos de incidencia para participar en el proceso de la NDC .....	32
<b>Cómo desarrollar e implementar un Plan Nacional de Adaptación (NAP) ambicioso</b> .....	<b>39</b>
El proceso de los NAP .....	40
Medios de implementación y apoyo internacional.....	40
Interrelación del NAP con la gestión de riesgos de desastres y las pérdidas y daños .....	43
El rol particular que las OBF pueden jugar en el proceso del NAP .....	43
Criterios de evaluación del NAP y cómo operacionalizar un enfoque basado en derechos humanos.....	44
Análisis de línea de base del NAP de Kenia .....	47
Enfoques e instrumentos de incidencia para participar en el proceso del NAP.....	48
<b>Incidencia climática para una estrategia de largo plazo (LTS)</b> .....	<b>49</b>
El rol de las LTS en el Acuerdo de París y las obligaciones estatales respectivas .....	49
El proceso de las LTS .....	50
Medios de la implementación y apoyo internacional .....	51
El rol de las OBF .....	52
Criterios de evaluación de las LTS e instrucciones sobre cómo fortalecer la justicia y la ambición.....	52
Enfoques e instrumentos de incidencia para lograr participar en el proceso de la LTS.....	53
<b>Notas al final</b> .....	<b>54</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>56</b>

## Lista de figuras

Figura 1	Trayectorias de emisiones que incluyen opciones de mantenerse por debajo de 1.5 °C/2 °C.....	9
Figura 2	Comparación de emisiones acumuladas modeladas (1990-2030) de países industrializados y economías emergentes .....	9
Figura 3	Desarrollo sostenible resiliente al clima: elementos del cambio transformacional .....	11
Figura 4	Cómo aplicar la caja de herramientas en diferentes fases del trabajo de incidencia de nivel nacional.....	13
Figura 5	Hoja de ruta de la NDC .....	17
Figura 6	Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....	21
Figura 7	Instrucciones sobre cómo analizar el proceso de alineación de NDC-ODS paso a paso .....	21
Figura 8	Principios de evaluación de la NDC .....	26
Figura 9	Análisis de línea de base de NDC seleccionadas .....	31
Figura 10	El “circuito del ocho”: trabajo de incidencia de lo local a lo global.....	33
Figura 11	Habilidades para la incidencia climática .....	34
Figura 12	La cadena de la incidencia climática.....	34
Figura 13	Orientaciones prácticas sobre el proceso NAP .....	40
Figura 14	Hacer operativos los principios de derechos humanos para la planeación de la adaptación.....	45
Figura 15	Estándares de derechos humanos para la planeación de la adaptación.....	45
Figura 16	Instrumentos de derechos humanos para diferentes fases de planeación de la adaptación.....	46
Figura 17	Análisis de línea de base del NAP de Kenia.....	47
Figura 18	Estado del proceso del NAP en países seleccionados (a diciembre de 2017).....	48

## Lista de acrónimos y abreviaturas

AEI	Agencia Internacional de Energía
AP	Acuerdo de París
ARC	African Risk Capacity (Capacidad de Riesgo Africana)
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
BAII	Banco Asiático de Inversión en Infraestructura
BAAsD	Banco Asiático de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAN	Climate Action Network (Red de Acción por el Clima)
CAT	Climate Action Tracker (Rastreador de la Acción Climática)
CCKP	World Bank Climate Change Knowledge Portal
CDKN	Climate & Development Knowledge Portal (Red de Conocimiento sobre Clima y Desarrollo)
CIF	Climate Investment Fund (Fondo de Inversión en el Clima)
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CRI	Climate Risk Index (Índice de Riesgo Climático)
CSI	Confederación Sindical Internacional
BEI	Banco Europeo de Inversiones
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación)
FECC	Fondo Especial para el Cambio Climático
FPAN	Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
GCF	Green Climate Fund (Fondo Verde del Clima)
GFDRR	Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de los Desastres)
GIZ	German Corporation for Development Cooperation (Agencia Alemana de Cooperación Técnica)
IDCC	Índice de Desempeño frente al Cambio Climático
IDG	Índice de Desigualdad Género
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IEG	Índice de Equidad de Género
IISD	International Institute for Sustainable Development (Instituto Internacional para el Desarrollo Sustentable)
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change (Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático)
IRENA	International Renewable Energy Agency (Agencia Internacional de Energías Renovables)
LDC	Least Developed Countries (Países menos desarrollados)
LDCF	Least Developed Countries Fund (Fondo para los Países menos Desarrollados)
LEG	Least Developed Countries Expert Group (Grupo de expertos de los LCD)
LTS	Mid-Century Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy, also known as Long-Term Strategy (Estrategia de desarrollo hacia mediados de siglo, de largo plazo, basada en bajas emisiones de gases de efecto invernadero, conocida también como Estrategia de Largo Plazo)
MIV	Mecanismo Internacional de Varsovia
MSRRD	Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres
NAP	National Adaptation Plan (Plan Nacional de Adaptación)
NAP-GSP	NAP Global Support Program (Programa Global de Apoyo a los NAP)
NDC	Nationally Determined Contribution (Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional)
OBF	Organizaciones Basadas en la Fe
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RRD	Reducción del Riesgo de Desastres
SIDS	Small Island Developing States (Pequeños Estados insulares en desarrollo)
UNISDR	United Nations Office for Disaster Risk Reduction (Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres)
UTCUTS	Uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura

## Glosario

**Derechos humanos:** Los enfoques basados en derechos humanos abordan los impactos adversos del cambio climático que amenazan los derechos humanos de las personas vulnerables al clima. Hacen un llamado a los titulares de deberes, tales como los Estados, para asegurar el cumplimiento de sus obligaciones en lo que se refiere al respeto y protección de los estándares de derechos humanos y los principios de derechos humanos.

**Equidad intergeneracional:** La equidad intergeneracional se refiere a la participación plena, equitativa y significativa de la juventud en todas las actividades, procesos y plataformas para la acción climática. La equidad intergeneracional es un enfoque integrado, concerniente al bienestar y la equidad de las generaciones actuales y futuras, quienes muy probablemente enfrentarán condiciones de vida difíciles en un clima cambiante, pero que no son responsables de causarlas.

**INDC/NDC:** Los Estados Partes de la CMNUCC fueron convocados para hacer compromisos provisionales de medidas climáticas antes de la Cumbre del Clima de París en 2015 (COP 21). Las así denominadas Contribuciones Previstas Determinadas a Nivel Nacional (INDC, por su siglas en inglés) se convierten en Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por su siglas en inglés), una vez que una Parte haya presentado formalmente su plan de acción climática para el periodo 2020-2025 (2030) al registro NDC provisional, que fue establecido por la Secretaría de la CMNUCC a principios de 2016. A finales de enero de 2018, un total de 167 Partes había presentado su primer NDC.

**Justicia climática:** Justicia climática es un término que se usa para enmarcar el cambio climático como un asunto ético y político. Vincula las políticas climáticas a los derechos humanos y el desarrollo sostenible, salvaguardando los derechos de las personas más vulnerables y compartiendo equitativamente y con justicia las cargas y los beneficios del cambio climático, y las políticas climáticas. En el contexto de esta caja de herramientas, la justicia climática se refiere también a la equidad intergeneracional y a la participación plena, equitativa y significativa de la juventud en todos los procesos, plataformas y acciones relacionados con el clima. Hace referencia a la lucha por la justicia ambiental, la justicia hacia la naturaleza, la igualdad de género y la protección y promoción de los derechos humanos para todas las personas. También incluye las voces de los pueblos indígenas, el acceso a la energía sostenible para todas las personas y una justa transición mediante políticas climáticas ambiciosas para aquellos cuyos trabajos o medios de vida están amenazados.

**Justicia de género:** ACT Alianza reconoce que las mujeres resultan afectadas a largo plazo de forma desproporcionada debido al cambio climático de largo plazo, en particular en contextos donde la desigualdad de género es más pronunciada. Con frecuencia, las competencias específicas y las condiciones vulnerables de las mujeres pasan desapercibidas, y las mujeres todavía tienen mucho menos poder económico, político y legal. La justicia de género en el contexto del cambio climático es un enfoque que aborda y cierra estas brechas, asegurando que la igualdad de género y la participación plena, equitativa y significativa de las mujeres esté en el centro de todas las discusiones y acciones climáticas, en todos los niveles de toma de decisiones.

**Resiliencia al clima:** La resiliencia al clima, de acuerdo con Folke (2007) y Nelson (2007), se define como la capacidad de un sistema socioecológico para (1) absorber las tensiones y mantener sus funciones ante las tensiones externas impuestas por el cambio climático, y (2) adaptarse, reorganizarse y evolucionar hacia ajustes más deseables que mejoren la sostenibilidad del sistema, dejándolo mejor preparado para futuros impactos del cambio climático.

## Prefacio

La asamblea inaugural de ACT Alianza en Arusha, Tanzania, en 2010, resolvió que el cambio climático era una amenaza para las vidas, los medios de vida y toda la creación. Como resultado, se identificó como una prioridad para el trabajo de incidencia de la Alianza en todos los niveles. Desde entonces, ACT Alianza ha participado en muchas iniciativas de justicia climática, incluido el trabajo de incidencia y campañas en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), así como en los niveles nacional y comunitario. Los miembros de ACT Alianza y foros en todo el mundo continúan abogando por la justicia climática (particularmente en apoyo de la resiliencia comunitaria en países en desarrollo), la reducción del desarrollo de gases de efecto invernadero, el aumento de la accesibilidad de financiamiento climático nuevo y adicional, y acciones climáticas que sean guiadas por la inclusión de los principios de derechos humanos, equidad, equidad intergeneracional, participación plena y significativa de la juventud, y justicia de género.

Hasta 2015, los esfuerzos de incidencia y creación de capacidad de ACT Alianza sobre el cambio climático estuvieron dirigidos principalmente a capacitar a organizaciones miembros, foros y socios para que implementen una incidencia efectiva y campañas de cara a las negociaciones de la CMNUCC, en particular en el periodo previo al Acuerdo de París (AP). Desde la adopción del AP, el trabajo de incidencia de la Alianza se enfoca en activar la implementación del acuerdo a nivel nacional.

Como una alianza, creemos que el AP proporciona un marco político significativo que tiene el potencial de orientar acciones ambiciosas para abordar el cambio climático y sus impactos. La meta de mantener el aumento de la temperatura global en 1.5 °C, o bien por debajo de los 2 °C, requerirá la movilización de acciones climáticas y sus medios de implementación a niveles nacionales. Simultáneamente, se necesitará

realizar esfuerzos significativos para crear una resiliencia global al cambio climático por medio de la transformación de las economías y sociedades hacia una vía de desarrollo de bajas emisiones de gases de efecto invernadero. Por lo tanto, la implementación del AP debe estar vinculada a la transformación de todos los sectores económicos y debe hacerse en conjunto con la implementación de otros marcos políticos claves, en particular los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (MSRRD).

Esta caja de herramientas está diseñada para apoyar las acciones de incidencia de los miembros, foros y socios de ACT Alianza a nivel nacional. Se enfoca en los tres instrumentos estipulados en el AP, a saber: Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés), Planes Nacionales de Adaptación (NAP, por sus siglas en inglés) y las estrategias de desarrollo hacia mediados de siglo, de largo plazo, basadas en bajas emisiones de gases de efecto invernadero o Estrategias de Largo Plazo (LTS). ACT Alianza define la incidencia como “un conjunto estratégico de actividades diseñadas para influir en los tomadores de decisiones, leyes y regulaciones, estructuras y prácticas para abordar las causas fundamentales de la injusticia”. La incidencia se puede realizar de forma pública o privada, y puede incluir la investigación de políticas, campañas y eventos públicos, trabajo de cabildeo y diálogo político, trabajo mediático y producción de materiales de apoyo a la incidencia en sus varias formas. ACT Alianza anima a que todo el trabajo de incidencia climática se guíe por los principios de la justicia climática.

Animamos a todos nuestros miembros y foros a usar esta caja de herramientas, no solo con fines de incidencia, sino también para la creación de capacidad y para facilitar las discusiones y reflexiones internas, con el fin de asegurar la integración de los contextos nacionales específicos en nuestro trabajo global de justicia climática.

## Introducción

### El cambio climático amenaza el desarrollo sostenible y pone a las personas pobres en alto riesgo

Los años 2015-2017 fueron otro periodo de cambio climático acelerado cuando los impactos climáticos adversos llevaron a pérdidas y daños económicos y no económicos sin precedentes. El calentamiento global sobrepasó el 1 °C y cientos de millones de personas, especialmente las pobres y vulnerables en el hemisferio sur, se enfrentan a las consecuencias. El Banco Mundial ha calculado que cada año los fenómenos meteorológicos extremos relacionados con el clima están empujando a más de veinte millones de personas hacia la pobreza. Además, los fenómenos meteorológicos extremos, tales como huracanes, inundaciones y sequías, están causando pérdidas económicas anuales de más de USD 300 mil millones, sin contar las pérdidas indirectas como las caídas en el consumo, las cuales se estiman en otros USD 220 mil millones (World Bank, 2017).

Detener el cambio climático se ha vuelto un requisito para proteger de un enorme sufrimiento a las personas pobres, a las futuras generaciones y a la creación misma. El logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se ha vuelto también un requisito. Además de la mitigación de las emisiones de gas de efecto invernadero, el fortalecimiento de la resiliencia climática mediante una reducción de riesgos de desastres y una adaptación al cambio climático efectivas es fundamental para el éxito.



En 2015, el Acuerdo de París (AP), el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (MSRRD) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) acordaron todos subrayar la necesidad de una transición hacia un futuro de resiliencia climática sostenible y sin carbono para todos. Ahora depende de todos los Estados, todas las empresas y todas las personas realizar acciones climáticas que sean rápidas y ambiciosas.

Para todas las organizaciones basadas en la fe (OBF), es un asunto fundamental de fe y responsabilidad servir de brújula moral para configurar la transición necesaria para una acción climática justa y ambiciosa.

### De acuerdo con la ciencia del clima, una acción climática más ambiciosa es un asunto de urgencia

Sin reducciones de emisiones inmediatas y profundas, la ambiciosa meta de 1.5 °C de temperatura pronto estará fuera de alcance y el límite de 2 °C probablemente después se sobrepase pronto. El hecho de que el Acuerdo de París haya establecido estas metas y haya desarrollado un marco global para la respuesta global de largo plazo al cambio climático es un gran éxito político. Ahora ha llegado el momento de su implementación rápida, ambiciosa y efectiva a nivel nacional en todos los países.

“La matemática climática es brutalmente clara: si bien el mundo no se puede sanar en los próximos años, la negligencia podría herirlo mortalmente hasta 2020 (...). Las acciones para mitigar las emisiones para 2020 son necesarias, pero claramente no son suficientes —se necesita establecer el rumbo de reducir a la mitad las emisiones de CO<sub>2</sub> cada dos décadas”.

Hans-Joachim Schellnhuber, Instituto Potsdam para la Investigación del Impacto Climático

La ciencia enfatiza el hecho de que rebasar el límite de los 1.5 °C/2 °C sería peligroso porque podría desencadenar varios puntos críticos del sistema terrestre, tales como el derretimiento permanente de grandes capas de hielo, lo que conduciría a consecuencias inmanejables para la humanidad. Por lo tanto, los científicos hacen un llamamiento para una acción climática nacional más ambiciosa como un asunto de gran urgencia. Si el aumento de la temperatura ha de mantenerse en 1.5 °C, el rumbo político apropiado debe integrarse firmemente dentro de los próximos cinco a diez años. Los retos que esto plantea para la política, la economía y la sociedad son enormes pero inevitables. El Rastreador de Acción Climática, una plataforma de tanques de pensamiento, ha identificado los pasos más importantes para limitar el calentamiento global a 1.5 °C (ver página 8).

Para implementar estas medidas, los países industrializados deben reformar radicalmente sus modelos de desarrollo, mientras que los países en desarrollo deben terminar con la pobreza y crear prosperidad sin empeorar el calentamiento global. Si bien el primer grupo debe reducir drásticamente su huella de carbono o medioambiental, el segundo



### Lista de verificación de las acciones climáticas necesarias para mantener el calentamiento global por debajo de los 1.5 °C:

- ✓ Detener inmediatamente la construcción de nuevas centrales eléctricas de carbón.
- ✓ Reducir las emisiones de energía de carbón en al menos 30 % para 2025.
- ✓ Mantener la alta tasa de crecimiento global de energías renovables hasta 2025.
- ✓ Hacer que todos los edificios nuevos tengan energía libre de fósiles y cerca de cero para 2020.
- ✓ Aumentar la tasa de renovación de energía de los edificios a 5 % para 2020.
- ✓ Poner fin a la venta de automóviles de gasolina y diesel a más tardar en 2035.

puede todavía aumentar las emisiones, pero también dentro de los límites establecidos. Desvincular la riqueza y el bienestar de las emisiones y el consumo de materia prima es ya un desafío en todas partes. Sin embargo, la descarbonización y la transformación que el Acuerdo de París convoca de forma tan



**Pregunta:** A veces se argumenta que la reducción de emisiones es ante todo una responsabilidad de los países industrializados y que los países desarrollados deberían primero satisfacer sus necesidades de desarrollo antes de reducir las emisiones. ¿Por qué deberían los países pobres comenzar ya con las reducciones de emisiones?

Es verdad que los países industrializados deberían recortar sus emisiones a un ritmo más rápido y más ambicioso, debido a sus responsabilidades históricas mayores y a sus capacidades económicas avanzadas.

Pero también es cierto que las emisiones de gases de efecto invernadero crecen muy rápido en la mayoría de los países en desarrollo y que en particular las economías emergentes superarán a los países industrializados en términos de sus emisiones acumuladas en los años 2030, si ellos no descarbonizan también.

El límite de 1.5 °C/2 °C solo se puede alcanzar si todos los países toman medidas más ambiciosas ahora.

El futuro pertenece a las energías renovables. Todos los países deben descarbonizar sus economías. Los primeros impulsores se beneficiarán en términos de desarrollo. Desde luego, es un asunto de solidaridad y justicia que los países ricos apoyen a los países pobres en su transformación.

urgente asegurarán un amplio apoyo de la opinión pública solo si van de la mano con una reducción de las desigualdades socioeconómicas, las cuales se han ampliado dramáticamente. La buena noticia es que si bien las trayectorias de las emisiones que son consistentes con el límite temperatura de 1.5 °C son desafiantes, todavía son posibles (ver figura 1).

Para mantenerse muy por debajo de los 2 °C o 1.5 °C, como acordaron todos los gobiernos, y sabiendo los grandes desafíos frente a nosotros, ningún país puede quedarse atrás o reclamar un estatus de polizón. Los países industrializados deben asumir el liderazgo y las naciones en desarrollo, en particular las economías emergentes con altas emisiones per cápita, deben seguirles inmediatamente (ver figura 2).



### ¿Cuál es la diferencia entre un límite de 1.5 °C y uno de 2 °C para el calentamiento global?

El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), como la institución científica con más autoridad que trabaja sobre el cambio climático, tiene el mandato de presentar en 2018 un informe especial que proporcione más claridad científica sobre este asunto. El aumento en 1 °C de la temperatura promedio global que ya estamos enfrentando ha traído impactos negativos masivos sobre los ecosistemas y los sistemas socioeconómicos también. Las pérdidas y los daños causados por el calentamiento global se acelerarán más en un mundo con 1.5 °C, y puede llevar a cambios masivos e irreversibles de los enormes sistemas terrestres, como las capas de hielo de Groenlandia, el Amazonas o el monzón, incluso antes de llegar a los 2 °C. Los impactos sobre la biodiversidad y la humanidad podrían ser enormes, en particular para los países y poblaciones más vulnerables al clima. Por lo tanto, el Acuerdo de París incluye la meta aspiracional de luchar por limitar el calentamiento global a 1.5 °C, si bien la delicada línea entre el cambio climático y el “cambio climático peligroso” está siendo establecida en “muy por debajo de los 2 °C”.

El informe especial del IPCC también tratará las implicaciones de ciertos objetivos de reducción de emisiones. Análisis científicos recientes han sugerido el presupuesto global restante de emisiones de carbono como se explica a continuación. Para mantenerse en 1.5 °C las emisiones deben fluctuar entre 200 y 600 Gt, si bien el límite para los 2 °C es 800 Gt. En vista de las emisiones anuales actuales de 41Gt, existe un tiempo límite para mantenerse dentro de estos umbrales de temperatura, haciendo extremadamente desafiante el logro de la meta de 1.5 °C de temperatura.

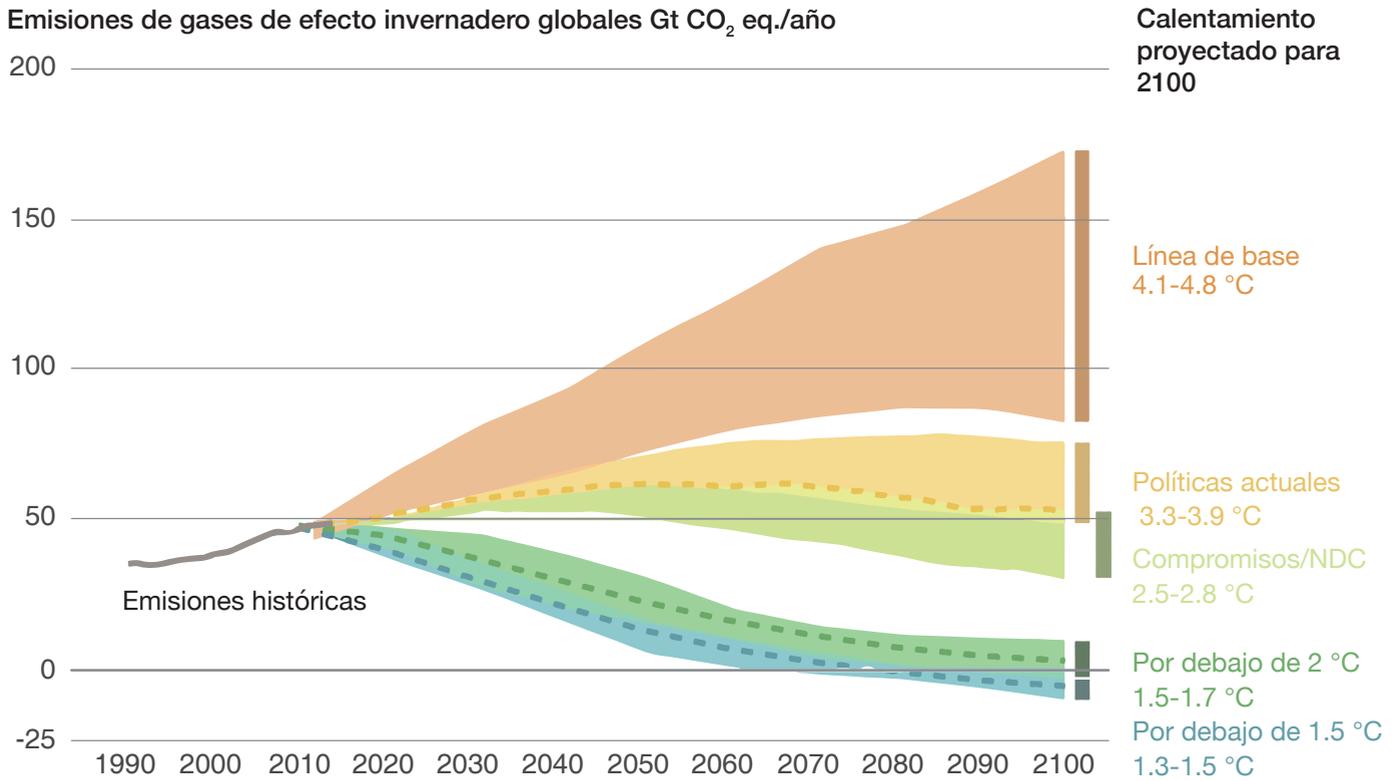


Figura 1 Trayectorias de emisiones que incluyen opciones de mantenerse por debajo de 1.5 °C/2 °C  
Fuente: Climate Analytics 2016

**Emisiones de gases de efecto invernadero acumuladas**

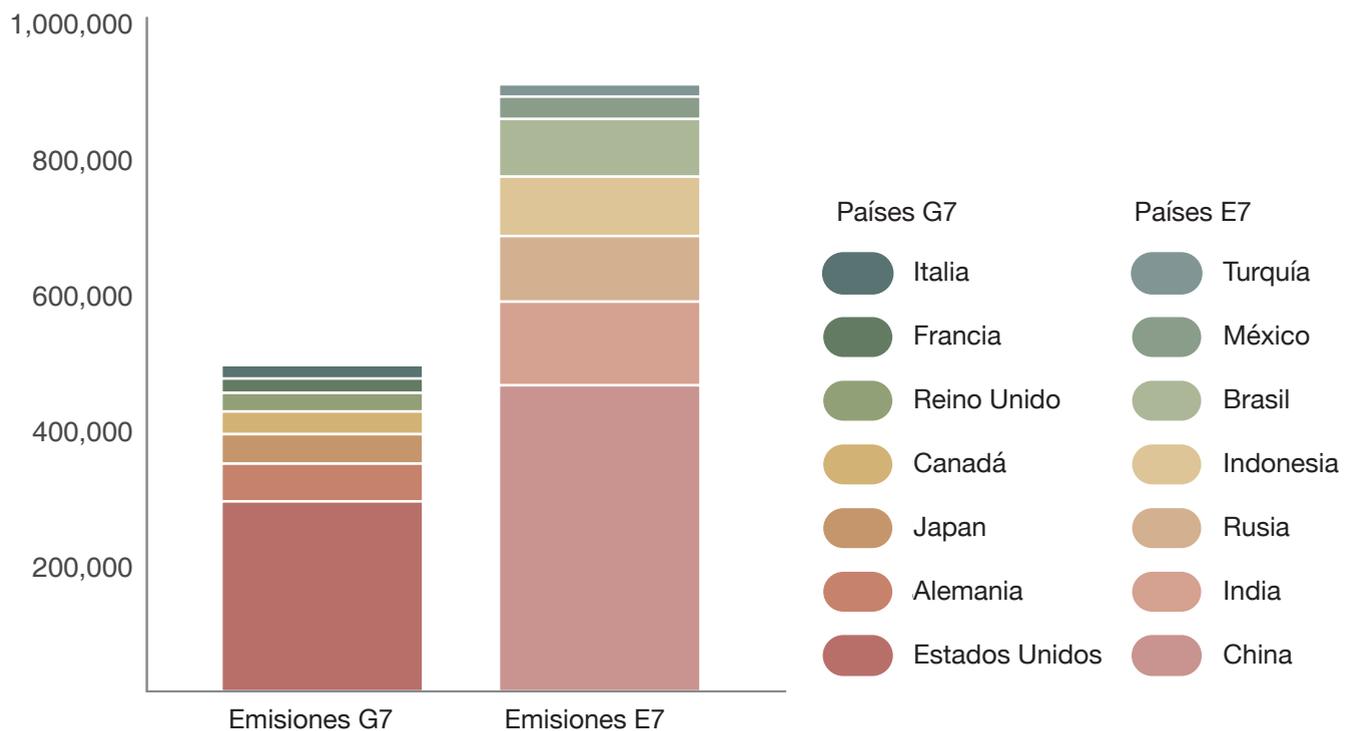


Figura 2 Comparación de emisiones acumuladas modeladas (1990-2030) de países industrializados y economías emergentes  
Autor: Hirsch. Fuente de datos: <http://gdrights.org>, versión Calculator 3.0, versión de datos 29 de julio de 2014

## Las NDC, las LTS y el NAP son los principales instrumentos para implementar el Acuerdo de París

El instrumento más importante para la implementación del Acuerdo de París (AP) es la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) como el plan nacional de acción climática. Todos los países están obligados a registrar su NDC con las Naciones Unidas —y ya 168 Estados han presentado su primer NDC para el periodo 2020-2025<sup>2</sup>.

El concepto básico del AP es que todos los signatarios implementen su NDC y aumenten la ambición de sus NDC durante el tiempo, para alcanzar las metas globales. Lo que ahora importa es transformar los compromisos en el papel en una legislación nacional y en acciones en el terreno —y aumentar el nivel de ambición para la oportunidad de mantenerse en 1.5 °C o menos.

“Nos moveremos hacia un mundo bajo en carbono porque la naturaleza nos forzará, o porque la política nos guiará. Si esperamos hasta que la naturaleza nos fuerce, el costo será astronómico”.

Christiana Figueres  
Ex Secretaria General de la Secretaría de la CMNUCC<sup>3</sup>

Las NDC están comprometidas como planes nacionales de acción climática para el corto y el mediano plazo, y se deberán actualizar cada cinco años. Una implementación ambiciosa de la NDC es esencial para asegurar que los niveles máximos de emisiones globales en el futuro cercano y los riesgos climáticos se reduzcan, para que simultáneamente se puedan lograr beneficios colaterales de desarrollo.

Además de las acciones de corto plazo, es necesaria una orientación de largo plazo sobre políticas climáticas y energéticas, ya que la sociedad, la economía y los inversionistas necesitan algún tipo de seguridad en la planificación. Este es el rol del segundo instrumento proporcionado por el AP, la llamada Estrategia de Desarrollo hacia Medios de Siglo, de Largo Plazo, basada en Bajas Emisiones de Gases de Efecto Invernadero, conocida también como Estrategia de Largo Plazo (LTS, por sus siglas en inglés). Se ha pedido a los países presentar sus LTS a más tardar en 2020.

El tercer instrumento principal es el Plan Nacional de Adaptación (NAP), el cual es la principal herramienta de planificación que busca asegurar que los riesgos climáticos se identifiquen con precisión y que se elaboren e implementen medidas adecuadas de prevención de riesgos, reducción y adaptación, con miras a aumentar la resiliencia climática, en particular la de las personas y sectores más vulnerables de la sociedad.

## Alinear la acción climática con la planificación del desarrollo es primordial para un éxito compartido

Las NDC, las LTS y los NAP son los instrumentos principales de implementación del AP. Estos van de la mano y presentan una visión convincente y una hoja de ruta de largo plazo necesaria para lograr la resiliencia climática y la neutralidad de las emisiones de gases de efecto invernadero. Al mismo tiempo, e igualmente importante, necesitan estar alineados con la planificación nacional del desarrollo y la implementación tanto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (MSRRD) a nivel de país. La alineación incluye aspectos institucionales así como programáticos y narrativos. En el mejor de los casos, la oficina del jefe de gobierno debería asumir el liderazgo en los niveles político y nacional. Las instituciones subnacionales deben también participar en el proceso.



La integración de los objetivos climáticos en la agenda nacional de desarrollo mucho más amplia, y la movilización del apoyo y la participación de múltiples partes interesadas en la implementación de las NDC, las LTS y los NAP son factores claves para el éxito.

La figura 3 ilustra cómo se pueden lograr las metas globales de una agenda de desarrollo resiliente sostenible de cero carbono, usando las NDC, los ODS y las LTS como instrumentos principales. Para este desarrollo, los motores primordiales del cambio son: la visión, el compromiso político, la movilización de los beneficios colaterales, la entrega de apoyo financiero, el conocimiento compartido y una amplia participación de todos los sectores de la sociedad. Los retos clave a superar no son solo de naturaleza económica, técnica y política, sino que también están relacionados con posibles conflictos sociales y demandas contradictorias de la justicia en la fase de transición.



Figura 3 Desarrollo sostenible resiliente al clima: elementos del cambio transformacional  
Fuente: ACT Alliance/Bread for the World/Friedrich Ebert Foundation, 2017

“El cambio climático inducido por el ser humano es una realidad científica, y su decisiva mitigación es un imperativo moral y religioso para la humanidad. En este espacio moral fundamental, las religiones del mundo juegan un rol muy vital”.

Papa Francisco<sup>4</sup>

### Las OBF tienen un rol para desarrollar la justicia climática en la implementación nacional del AP

Por muchos años, las organizaciones basadas en la fe (OBF) han jugado un rol significativo en programas de cambio climático, incidencia, educación y campañas. Su rol y voz han aumentado durante los últimos años y han conseguido un importante rol en las negociaciones en virtud la CMNUCC. La naturaleza de las OBF como redes globales, con una presencia arraigada en el nivel nacional y comunitario, les da una ventaja comparativa como innovadoras, instancias de influencia, conectoras e implementadoras de políticas y acciones climáticas. Las OBF pueden jugar un rol activo en las acciones climáticas ambiciosas, sirviendo como una brújula moral para la implementación de las NDC, las LTS y

los NAP a nivel nacional. Las OBF pueden alzar la voz de las personas y comunidades vulnerables al clima, y asegurar la participación plena y significativa de estas. Las OBF pueden abogar con credibilidad por los derechos humanos, la justicia y la equidad de género, así como también por la equidad y la justicia intergeneracional para la naturaleza, como principios rectores que se alinean con las acciones climáticas y de desarrollo. Las OBF pueden también facilitar diálogos de múltiples partes interesadas y pueden volverse salvaguardas de la rendición de cuentas y la transparencia en los procesos de las NDC, las LTS y los NAP, retomando además su rol como mayordomos de la creación de Dios en la crisis climática.

## Cómo usar la caja de herramientas de incidencia climática de ACT

Esta caja de herramientas tiene como objetivo apoyar la participación de las OBF con los gobiernos y otras partes interesadas en los procesos de las NDC, las STL y los NAP. Proporciona información básica sobre el contenido, los roles institucionales y las modalidades de trabajo. Guía a las OBF para que desarrollen enfoques exitosos para una incidencia climática significativa para mantenerse en los 1.5 °C. La caja de herramientas ayuda a operacionalizar nuestra visión común de conformar nuestro futuro de maneras que retomen el llamado por un fuerte imperativo moral y religioso para superar la crisis climática.

## Cómo usar la caja de herramientas de la mejor manera

La caja de herramientas se divide en tres módulos, uno por cada instrumento ya presentado. Los mensajes, preguntas y respuestas clave, las listas de verificación y las lecciones aprendidas, así como los diagramas e infografías se usan como elementos visuales para facilitar el proceso de aprendizaje. Se utilizan ejemplos para ilustrar mejor el contenido. Los términos técnicos se explican de manera que se entiendan fácilmente. Las posiciones y demandas políticas de ACT Alianza se utilizan como los principales puntos de referencia para evaluar las políticas nacionales y los objetivos climáticos. Para cada uno de los instrumentos NDC, LTS y NAP, se proponen criterios de evaluación, buenas prácticas (incluyendo hojas de ruta e hitos) y se proponen opciones para intervenciones de incidencia para las OBF. La caja de herramientas está diseñada para que las OBF puedan tomar sus propias decisiones acerca de en qué instrumento enfocarse, ya que todos los módulos se pueden usar de forma independiente. Los tres módulos siguen la misma estructura, permitiéndoles a las OBF preparar sus compromisos de incidencia paso a paso, antes de involucrarse en los procesos de NDC, LTS y/o NAP dentro de sus países.

La caja de herramientas proporciona una orientación inicial sobre los instrumentos y temas en juego, es decir, los primeros pasos de acciones prácticas de incidencia. Para quienes deseen participar en un nivel más profundo sobre temas más específicos, la caja de herramientas sirve como una herramienta de navegación, proporcionando información útil de dónde recuperar recursos e información adicionales.

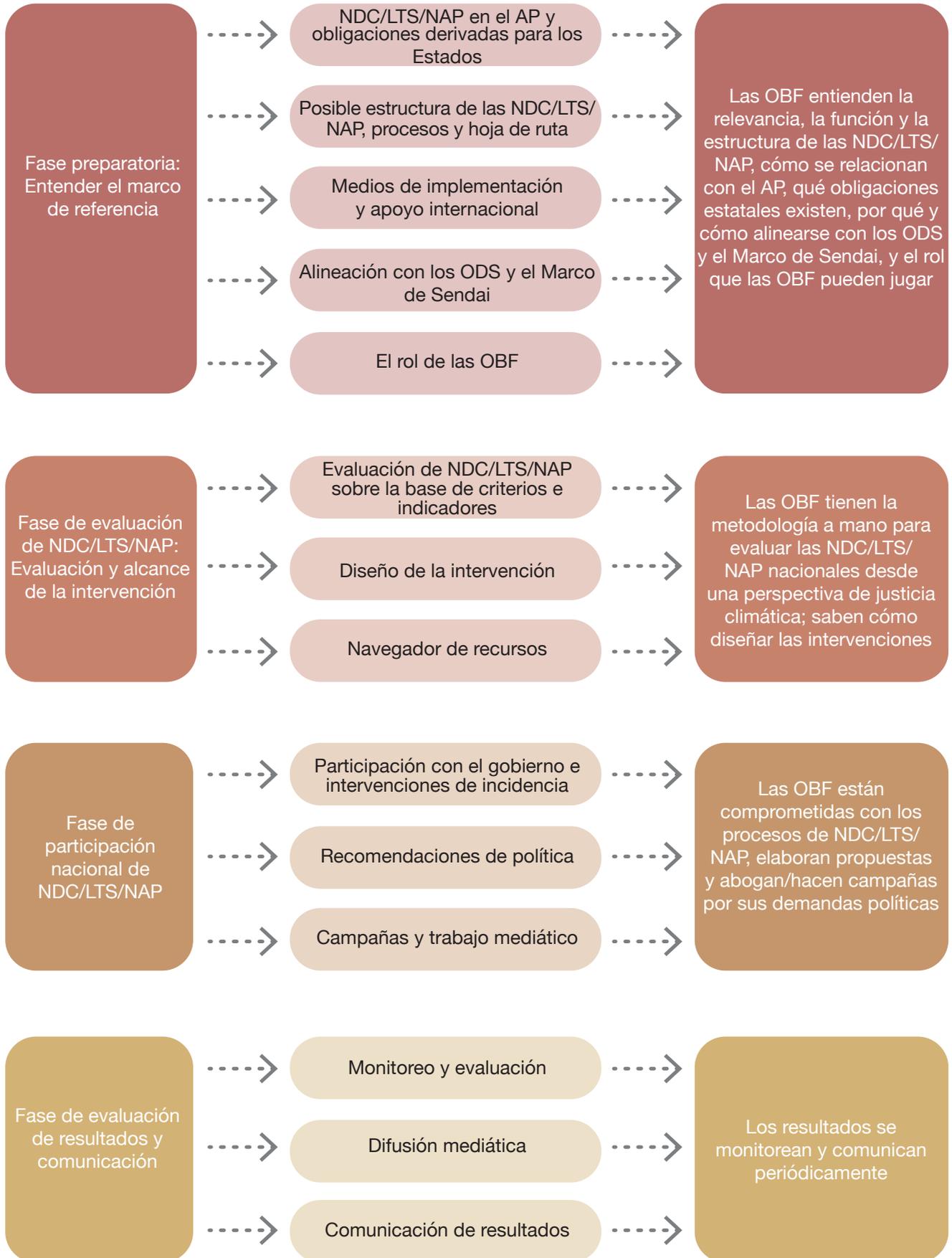
Las siguientes infografías resumen las principales aplicaciones de la caja de herramientas y cómo relacionarlas con los procesos de participación de las OBF en los países.





Figura 4 Cómo aplicar la caja de herramientas en diferentes fases del trabajo de incidencia de nivel nacional

Autor: Hirsch



## Abogar por la justicia y las ambiciones en las NDC

### El rol de las NDC en el Acuerdo de París y las obligaciones estatales correspondientes

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) están en el centro mismo del Acuerdo de París (AP). Estas son las contribuciones de acción climática con las que se han comprometido los Estados miembros (es decir, las Partes) de la CMNUCC para lograr las metas climáticas globales.

Todas las Partes están obligadas a presentar sus NDC a las Naciones Unidas. Las partes son las que establecen el nivel de ambición, es decir, los objetivos de reducción de emisión de gases de efecto invernadero y, si se incluyen, los objetivos de adaptación o las medidas para abordar pérdidas y daños, o el apoyo proporcionado a otros países; por lo tanto, son “determinadas nacionalmente”. Sin embargo, todas las Partes están llamadas a proporcionar la máxima contribución posible hacia el logro de los objetivos del AP, como se señala en el siguiente cuadro.



#### La NDC es la contribución nacional hacia el logro de los objetivos del AP

- “Mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C (...) y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1.5 °C...” (artículo 2.1a).
- “Aumentar la capacidad de adaptación a los efectos adversos del cambio climático y promover la resiliencia al clima...” (artículo 2.1b).
- “Situación los flujos financieros en un nivel compatible con una trayectoria que conduzca a un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero” (artículo 2.1c).

Las partes están obligadas a aumentar el nivel de ambición cada cinco años, comenzando en 2020, y el nivel de ambición debe informarse mediante el resultado periódico del balance global (que comienza oficialmente en 2023). El balance mundial evaluará el avance colectivo realizado hacia el logro de los objetivos globales (ver AP artículos 14.1-14.2).

Con respecto a la cobertura de las NDC, y las respectivas obligaciones de Estado, el artículo 3 del AP incluye referencias a otros artículos del acuerdo. Algunas de las obligaciones derivadas son de

“En sus contribuciones determinadas a nivel nacional a la respuesta mundial al cambio climático, todas las Partes habrán de realizar y comunicar los esfuerzos ambiciosos que se definen en los artículos 4, 7, 9, 10, 11 y 13 con miras a alcanzar el propósito del presente Acuerdo enunciado en su artículo 2. Los esfuerzos de todas las Partes representarán una progresión a lo largo del tiempo, teniendo en cuenta la necesidad de apoyar a las Partes que son países en desarrollo para lograr la aplicación efectiva del presente Acuerdo”.

Acuerdo de París, artículo 3

naturaleza obligatoria (disposición “obligatoria”) y otras son de naturaleza discrecional (disposición “discrecional”). La siguiente lista de verificación resume las obligaciones estatales con respecto a sus NDC.



#### Lista de verificación de las obligaciones estatales con respecto a sus NDC:

- ✓ Elaborar, comunicar e implementar la NDC (obligatorio, artículos 3 y 5).
- ✓ Aumentar progresivamente los objetivos cada cinco años (obligatorio, artículos 3 y 4).
- ✓ Incluir las metas de reducción de emisiones (obligatorio, artículo 4), que son los objetivos de reducción absoluta de emisiones para el conjunto de la economía (obligatorio para los países desarrollados, discrecional para los países en desarrollo, pero con vistas a avanzar en esta dirección a lo largo del tiempo, y considerando las circunstancias especiales de los países menos desarrollados [LDC] y pequeños Estados insulares en desarrollo [SIDS], artículo 4.4).
- ✓ Proporcionar claridad y transparencia, incluyendo el cálculo de gases de efecto invernadero (obligatorio, artículo 4).
- ✓ Cubrir la adaptación discrecional (artículo 7), la transferencia de tecnología (artículo 10) y la creación de capacidad (artículo 11).
- ✓ Los países desarrollados están obligados a proporcionar apoyo a las acciones de los países en desarrollo, de acuerdo con el artículo 9-11 (artículo 4.5).
- ✓ Todas las Partes pueden fortalecer sus metas en cualquier momento.



### El Acuerdo de París, sus disposiciones relativas a las NDC y el portal NDC

Texto del Acuerdo de París: [www.unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/english\\_paris\\_agreement.pdf](http://www.unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf)

Registro de NDC con todas las NDC presentadas hasta el momento: <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/Pages/Home.aspx>

Plataforma del usuario NDC con más información: <http://unfccc.int/focus/ndcregistry/items/9433.php>



### Lista de verificación con información que las Partes proporcionarán en sus NDC:

- Información cuantificable sobre el periodo de referencia, incluido un año base.
- Plazos y/o periodos para la implementación.
- Alcance y cobertura.
- Proceso de planificación.
- Supuestos y enfoques metodológicos, incluidos aquellos para estimar y contabilizar las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), y, según proceda, eliminaciones.
- Cómo considera la Parte que su NDC es justa y ambiciosa, a la luz de las circunstancias nacionales.
- Cómo se considera que la NDC contribuye a los objetivos globales.
- En una nota aparte, las Partes están invitadas a incluir también, aparte de las acciones de mitigación de GEI, lo cual es obligatorio, un componente de adaptación en su NDC.
- Además, los países en desarrollo pueden especificar en su NDC entre compromisos incondicionales y compromisos, los cuales dependen del apoyo que proporcionen los países industrializados.
- Las partes también pueden especificar los costos de implementación.
- El AP, como ya se mostró, también invita a las Partes a incluir requerimientos de transferencia de tecnología y creación de capacidad en sus NDC.

Más información sobre la decisión 1/CP.20: [http://unfccc.int/files/meetings/lima\\_dec\\_2014/application/pdf/auv\\_cop20\\_lima\\_call\\_for\\_climate\\_action.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/lima_dec_2014/application/pdf/auv_cop20_lima_call_for_climate_action.pdf)

### Contribución Determinada a Nivel Nacional: forma y estructura

La decisión sobre la forma y la estructura de la NDC se decidió en la COP20 en Lima, Perú, en 2014. Puesto que la decisión se había tomado un año antes de que el AP fuera acordado, en ese momento la referencia se hizo con las Contribuciones Intencionadas y Determinadas a Nivel Nacional (INDC). Una INDC hacia una transición para convertirse en una NDC, una vez que una parte haya ratificado el AP y haya registrado su NDC en el registro provisional de NDC, operado por la Secretaría de la CMNUCC.

De acuerdo con la decisión 1/CP.20, las (I)NDC pueden incluir, entre otras cosas, la siguiente información, según se muestra en la siguiente lista de verificación a continuación.

El siguiente ejemplo de Costa Rica muestra cómo los elementos presentados en la lista de verificación se pueden cubrir de forma exhaustiva en la estructura NDC.



### Ejemplo de buenas prácticas: La estructura de la NDC de Costa Rica<sup>5</sup>

“Una acción climática para un desarrollo bajo en emisiones y resiliente”

1. Contribuciones de mitigación
  - A. Tipo
  - B. Alcance
  - C. GEI incluidos
  - D. Periodo
  - E. Límite máximo absoluto
  - F. Transparencia y rendición de cuentas
  - G. Supuestos y aproximaciones metodológicas
  - H. Uso de mecanismos internacionales de mercado
2. Contribución en adaptación
3. Entorno nacional
4. Proceso de planificación
5. Medios de implementación
6. Equidad y ambición
7. Anexo 1: Opciones de mitigación
8. Anexo 2: Opciones de adaptación

### Proceso de las NDC y hoja de ruta

En su mayor parte, las NDC son compromisos políticos en el papel, la mayoría de las cuales varía desde 6 hasta 20 páginas. Muchas se produjeron en una relativa prisa, a menudo con capacidades y apropiación limitadas en el país, con apoyo de consultores externos. La mayoría de NDC, en particular aquellas de los países pequeños y más pobres, carecen de una sólida base de datos, contienen brechas e inconsistencias, han explorado posibles sinergias si acaso solo de forma superficial y, por tanto, no están muy bien alineadas con otras políticas nacionales, y por ende, necesitan revisarse.



Para convertir las NDC en acciones, las Partes necesitan someterse a un proceso exhaustivo de desarrollo de políticas y estrategias, legislación, presupuestos, inversión y, finalmente, monitoreo y evaluación, con el fin de asegurar que se logren los objetivos.

NDC Partnership Support Unit (2017), p. 3

La mayoría de los países aún deben comenzar este proceso de revisión, que debe estar finalizado a más tardar en 2020, cuando el importante hito del primer periodo de compromiso de la hoja de ruta de las NDC entrará en vigencia. Las Partes están invitadas a revisar y fortalecer sus metas, a la luz de los hallazgos del diálogo facilitador de Talanoa bajo la entonces presidencia saliente de Fiyi y la entrante de Polonia<sup>6</sup>. Este diálogo facilitador se puede considerar como una suerte de inventario global que busca “inventariar los esfuerzos colectivos de las Partes en relación con el avance hacia el objetivo de largo plazo”<sup>7</sup>. El proceso NDC se puede sintetizar tal como se muestra en la figura 5.



El año 2018 es crucial para que las Partes consigan la revisión de sus NDC y desarrollen una hoja de ruta de las NDC. Esto otorga un momento político a las OBF para asociarse con sus gobiernos y abogar por unas NDC justas y ambiciosas.

### Medios de implementación y apoyo internacional

El financiamiento para el clima (AP, artículo 9), la transferencia de tecnología (artículo 10) y la creación de capacidad (AP, artículo 11) son importantes medios de implementación de las NDC. La entrega de apoyo para los países en desarrollo, en particular los más pobres, es un componente clave, como se establece en el AP.

“Las Partes que son países desarrollados deberán proporcionar recursos financieros a las Partes que son países en desarrollo para prestarles asistencia tanto en la mitigación como en la adaptación”.

Acuerdo de París, artículo 9.1

“Se alienta a otras Partes a que presten (...) ese apoyo de manera voluntaria”.

Acuerdo de París, artículo 9.2

La obligación ineludible de los países desarrollados de apoyar la implementación de la NDC en los países en desarrollo no se cuantifica en el AP, sino que en la decisión COP adjunta (1/CP.21, §54), estableciendo un piso de USD 100,000 millones por año de 2020 en adelante, que se revisará para el periodo posterior a 2025.

2015    2016    2017    2018    2019    2020    2021    2022    2023    2024    2025



Figura 5 Hoja de ruta de la NDC  
 Autor: Thomas Hirsch, basado en NDC Partnership Support Unit 2017, p.3

El provisión de financiamiento, tecnología y apoyo para la creación de capacidad, como se prevé en el AP, puede verse como un pacto de solidaridad, anclado en la ley internacional, y con el objetivo de ayudar a los países en desarrollo a implementar ambiciosamente sus NDC. La entrega de un apoyo mejorado, permanente, basado en necesidades, predecible y coordinado es una obligación colectiva ineludible de los países desarrollados. En los próximos años, los países en desarrollo pondrán mucho énfasis en responsabilizar a los países desarrollados, con el fin de asegurar el cumplimiento de este compromiso crucial, de una manera transparente, medible y verificable. A su vez, los países desarrollados continuarán elevando sus expectativas de que las economías emergentes y los países árabes ricos exportadores de petróleo también contribuirán financieramente con la implementación de las NDC en los países pobres. Es probable que esta demanda, que los países desarrollados consideran como una cuestión de justicia, obtenga un empuje adicional si los Estados Unidos retiran sus compromisos financieros en virtud de la arquitectura del AP.

La arquitectura financiera del AP todavía se está elaborando. En términos de la movilización de fondos, las proyecciones sugieren que aproximadamente

un tercio del compromiso de los USD 100,000 millones provendrán de las tres fuentes siguientes: financiamiento público bilateral (es decir, países donantes), financiamiento público multilateral (es decir, bancos de desarrollo) y financiamiento privado.

Hasta ahora, los principales donantes bilaterales del financiamiento climático han sido Estados Unidos, Japón, Reino Unido, Alemania y Francia.

Los principales donantes multilaterales del financiamiento climático, aparte de la CMNUCC, son el Banco Mundial (incluidos el Fondo de Inversión en el Clima [CIF], el Banco Africano de Desarrollo [BAfD], el Banco Asiático de Desarrollo [BAsD], el Banco Europeo de Inversiones [BEI] y el Banco Interamericano de Desarrollo [BID]). En el futuro, la cooperación sur-sur, incluido el aumento de las inversiones del recientemente creado Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), liderado por China, puede ganar relevancia, junto con los compromisos de los bancos nacionales de desarrollo de las economías emergentes, y las entidades regionales de financiamiento del riesgo (por ejemplo, Capacidad de Riesgo Africana [ARC]).

Las instituciones financieras de la misma CMNUCC, que se muestran en la lista a continuación, usualmente están mucho más en el centro de la atención.



### Las instituciones financieras de la CMNUCC

- ✓ Fondo Verde del Clima (GCF), establecido en 2010 para apoyar a mitigación y la adaptación en los países en desarrollo.
- ✓ El Fondo de Adaptación de las Naciones Unidas fue establecido en 1997 para apoyar la adaptación climática en los países en desarrollo.
- ✓ Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) se estableció en 2001 para apoyar las LDC.
- ✓ Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC) fue establecido en 2001 para apoyar la adaptación, la transferencia de tecnología y la creación de capacidad en los países en desarrollo.

Sin embargo, las agencias de las NU como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), así como instituciones de desarrollo y financieras especializadas como la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ) canalizan una parte sustancial de fondos para el cambio climático. Los fondos nacionales o regionales en los países en desarrollo pueden ser proveedores o receptores del financiamiento climático (por ejemplo: el Fondo Amazonia, el Fondo Nacional de Cambio Climático de Brasil, Fondo Verde de Sudáfrica, Fondo Climático de Mali, Fondo Fiduciario para el Cambio Climático de Bangladesh). El Instituto de Recursos Mundiales, 2017, proporciona una descripción detallada.

La prestación de asistencia técnica y el desarrollo de la capacidad nacional es otro elemento clave en la cooperación internacional en el proceso de las NDC.



Se espera que en los próximos años el panorama del financiamiento climático en términos de fuentes, canales de distribución e instituciones receptoras se desarrolle de forma dinámica y se diversifique más (ver World Resources Institute, 2017). Por tanto, sería un error enfocarse solo en el Fondo Verde.



### ACT Alianza aboga por la justicia en el financiamiento climático. Los criterios principales son los siguientes:

- ✓ Previsibilidad, transparencia y claridad sobre la adicionalidad y fuente de los fondos.
- ✓ Partes iguales para mitigación y adaptación, incluidos los fondos para abordar las pérdidas y los daños.
- ✓ El financiamiento de la adaptación debe basarse en donaciones.
- ✓ Proyectos promovidos por los países y acceso directo para solicitantes de países en desarrollo (en vez de canalizar los fondos principalmente a través de bandos multilaterales de desarrollo y organizaciones internacionales).
- ✓ Acceso preferencial para los países pobres con capacidad limitada.

La CMNUCC creó un sitio web en la primera etapa del desarrollo de las INDC<sup>9</sup> que contiene documentos y vínculos útiles de organizaciones expertas, plataformas y redes que proporcionan apoyo técnico, acceso a datos y otros servicios útiles para elaborar e implementar las NDC. También se puede encontrar una selección de proveedores recomendados de desarrollo técnico y de capacidad nacional en el cuadro de recursos en la página 20. En 2016, se lanzó otra alianza internacional, con el objetivo de apoyar a los países en desarrollo en sus procesos NDC, y se presenta en la siguiente página como un ejemplo de buenas prácticas.



### Ejemplo de buenas prácticas: NDC Partnership<sup>10</sup>

NDC Partnership se lanzó en la Conferencia de las Partes (COP 22) en Marrakech (2016), como una iniciativa de Marruecos y Alemania. Es una alianza mundial destinada a ayudar a los países en desarrollo a cumplir sus compromisos climáticos nacionales con asistencia técnica y cooperación nacional, talleres y diálogos internacionales y un portal de conocimiento en internet que incluye: acceso a bancos de datos y un navegador de finanzas climáticas que ayuda a los países en desarrollo a identificar posibles fuentes de financiamiento.

La membresía es inclusiva y está abierta a todos los países e instituciones que estén comprometidos con la implementación ambiciosa de las NDC y la alineación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En enero de 2018, contó con 66 países y 13 instituciones internacionales, incluidos los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) y las agencias de la Naciones Unidas como miembros. Otras organizaciones pueden convertirse en miembros asociados, como el Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI)-Gobiernos Locales para la Sostenibilidad, como la primera de su tipo. La Unidad de Apoyo de la Alianzas NDC es auspiciada por el Instituto de Recursos Mundiales, con oficinas en Washington y Bonn. En la actualidad, los gobiernos de Marruecos y Alemania copresiden la alianza. El foro de NDC Partnership y sus miembros se reúnen dos veces al año paralelamente a las reuniones de primavera del Banco Mundial y durante las sesiones anuales de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Los siguientes diez principios rectores sirven como marco para la alianza:

- Apoyar procesos impulsados por los países.
- Promover acciones climáticas a largo plazo.
- Mejorar la eficiencia y la capacidad de respuesta.
- Desarrollar la capacidad nacional.
- Mejorar la coordinación.
- Mejorar la integración en la planificación nacional.
- Fomentar la adaptación y la mitigación.
- Alinear el desarrollo y el cambio climático.
- Apoyar la participación de múltiples partes interesadas.
- Promover la paridad de género.

NDC Partnership ofrece una gran oportunidad para que las OBF se involucren a nivel nacional si el país es un miembro de la alianza, ya que la alianza promueve el compromiso de múltiples partes interesadas<sup>11</sup>. Si un país no es miembro, las OBF pueden abogar para que su gobierno se convierta en miembro. Además, el portal de conocimiento incluye muchas herramientas interesantes que las OBF pueden utilizar para abogar por unas NDC ambiciosas y efectivas<sup>12</sup>.

ACT Alianza, junto con Pan para el Mundo y la Fundación Friedrich Ebert, publicaron un documento de discusión: "Ambition, Participation and Effectiveness" [Ambición, participación y efectividad] (2017), identificando 14 recomendaciones de política sobre cómo utilizar NDC Partnership como un catalizador para una implementación justa y ambiciosa de las NDC (ver alianza como un catalizador para una implementación de NDC justa y ambiciosa)<sup>13</sup>. Estas recomendaciones pueden guiar a las OBF en su compromiso con sus países y NDC Partnership. Las recomendaciones incluyen, entre otras cosas, las siguientes:

- Llevar a cabo una evaluación de impacto sobre los derechos humanos para las NDC, con el fin de integrar el enfoque de "No hacer daño" y lograr resultados positivos para los derechos humanos.
- Desarrollar reglas comparables para la cooperación a nivel nacional. Los estudios de línea de base que se producirán como parte del apoyo a los países socios deben incluir un mapeo de todas las partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales que deben de participar en la implementación nacional de las NDC.
- Realizar un amplio esfuerzo de creación de capacidad para los funcionarios ministeriales y personal de autoridades locales regionales, universidades, ONG especializadas y el sector empresarial de los países socios.
- Establecer procesos nacionales de consulta sobre la implementación de NDC, involucrar a todos los grupos de partes interesadas, documentar sus propuestas y establecer un foro de diálogo permanente y una plataforma en línea para aumentar la transparencia.
- Promover un diálogo participativo e inclusivo con la sociedad civil para facilitar la participación activa en la implementación nacional de NDC Partnership.
- Proporcionar fondos para desarrollar las capacidades de la sociedad civil de los países en desarrollo para que participen en NDC Partnership.
- Hacer todo lo posible para facilitar la participación directa de comunidades pobres, vulnerables y marginadas en el proceso de NDC Partnership. Las organizaciones indígenas y las OBF pueden a menudo actuar como intermediarios en este contexto.



### Proveedores de apoyo en el proceso NDC (I):

Guía para las INDC y otros materiales útiles de la Red de Conocimiento sobre Clima y Desarrollo (CDKN, por sus siglas en inglés)

<https://cdkn.org/indc/>

Guía de procesos para las INDC de la Alianza Internacional para la Mitigación y MRV

<https://www.transparency-partnership.net/documents-tools/process-guidance-intended-nationally-determined-contributions-indcs>

Guía INDC del PNUD/WRI (incluido un capítulo sobre la inclusión de un componente de adaptación):

<https://www.wri.org/sites/default/files/designing-preparing-indcs-report.pdf>

Programa de Apoyo a NDC del PNUD:

<http://www.undp.org/content/ndc-support-programme/en/home/what-we-do/national-climate-plans.html>

Sitio web del Proyecto de Apoyo INDC de PNUMA:

<http://www.indcsupport.org>

Sitio web de la Alianza NDC:

<http://ndcpartnership.org>

Sitio web de apoyo a INDC de la CMNUCC:

[http://unfccc.int/focus/indc\\_portal/items/8766.php](http://unfccc.int/focus/indc_portal/items/8766.php)

### Alinear las NDC con los ODS y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres

“Transformar nuestro mundo”, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible con sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), fue acordada unánimemente como el nuevo marco global para el desarrollo sostenible en septiembre de 2015, que se basa en la Declaración de la Cumbre de Río+20 y orienta los planes y programas nacionales de desarrollo. Las 169 metas asociadas con los 17 ODS les permiten a los Estados miembros desarrollar planes de implementación matizados en vista de sus circunstancias nacionales dentro de una visión común.

Cuando se compara con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el enfoque de los ODS es más

holístico, y cubre equitativamente las dimensiones económica, social y ambiental de la sostenibilidad. Tiene un mayor énfasis en los derechos humanos, por ejemplo mediante la lucha por terminar la pobreza de todas las personas. Finalmente, es más inclusivo, ya que se puede aplicar a todos los países.

La Agenda 2030 no es legalmente vinculante y, por lo tanto, su proceso de seguimiento de la implementación será desafiante. El Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible (FPAN) tiene el mandato de realizar revisiones periódicas, pero solo sobre la base de informes de país voluntarios.



La lucha contra el cambio climático es una condición previa para el desarrollo sostenible. Al mismo tiempo, la acción climática necesita desencadenar beneficios de desarrollo colaterales, con el fin de obtener un amplio apoyo público y político. Por lo tanto, la implementación nacional de los ODS y el Acuerdo de París están íntimamente interrelacionados: lograr uno sin el otro es casi imposible. Las OBF tienen el potencial de abogar y apoyar a sus gobiernos para alinear sus planes de implementación, políticas y programas de NDC y ODS, para alcanzar resultados tangibles.

Si bien muchos países reconocen formalmente la importancia de alinear las dos agendas, hasta ahora los procesos de implementación han operado, en general, en silos, con una comunicación limitada entre estos, si acaso la hay, y se han designado a diferentes responsabilidades institucionales (UNDP, 2017). Puede ser difícil evaluar el nivel de alineación de los ODS y las NDC en una etapa temprana del proceso de implementación de los ODS y las NDC. Muchas (I)NDC fueron escritas antes de que los ODS fueran finalizados y, como resultado, será necesaria la alineación de ambos a lo largo del tiempo. Este es un proceso clave en el cual el apoyo de las OBF puede ser determinante.

Para las OBF, puede ser un buen punto de partida analizar, primero, qué tanto se pueden alinear la planificación general del desarrollo y las NDC de un país. ¿Hacen referencia mutua de manera coherente y las instituciones políticas, que son las responsables de la implementación, cooperan bien?

Una preocupación frecuente es el nivel de confiabilidad política. ¿Los gobiernos asumen



Figura 6 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)  
Fuente: Naciones Unidas

con seriedad sus compromisos con los planes de manera que transforman los planes en acciones? El nivel de éxito de los gobiernos en el logro de los ODM es un indicador posible para evaluar qué tan ambiciosamente se persiguió la implementación de los objetivos de desarrollo en el pasado.

Otra cuestión importante que ha de abordarse es la medida en que la implementación de la NDC puede tener un impacto positivo en la implementación de los ODS y si sigue el principio de “no hacer daño”, de manera que se eviten los impactos dañinos de la implementación de los ODS.

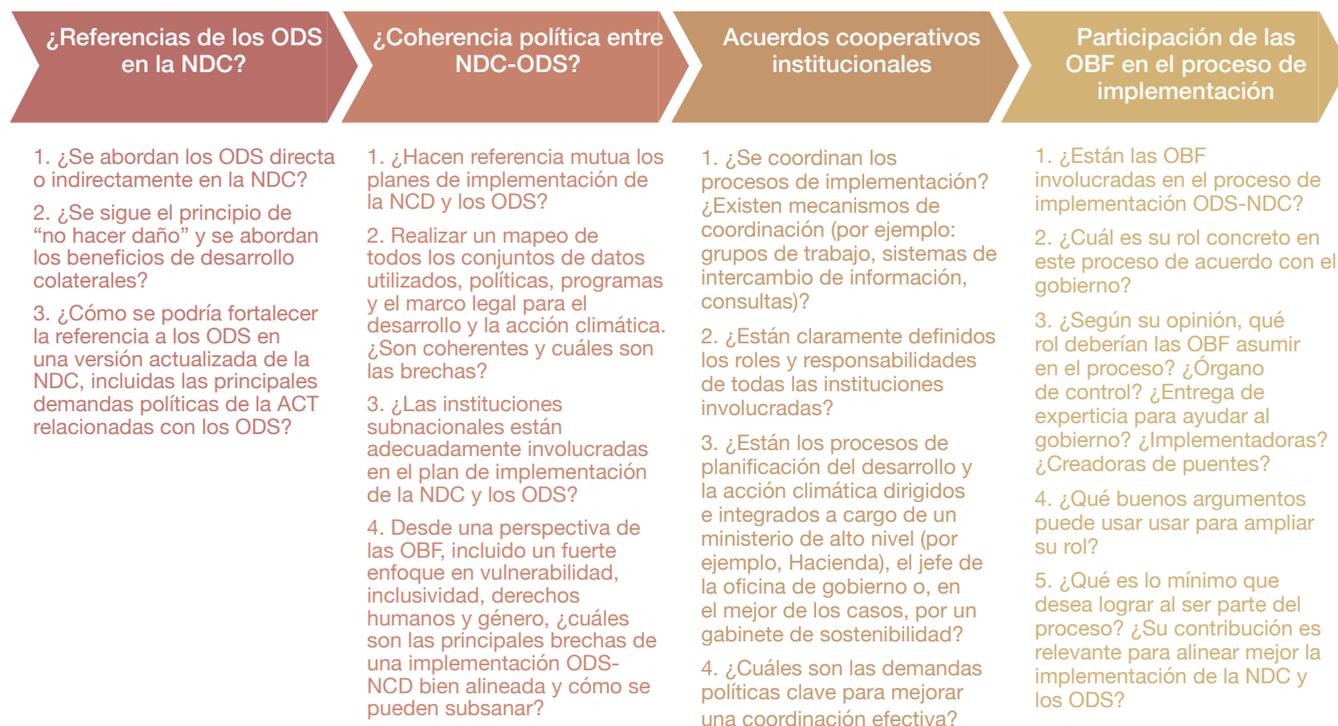


Figura 7 Instrucciones sobre cómo analizar el proceso de alineación de NDC-ODS paso a paso  
Autor: Hirsch, basado en UNDP 2017



## Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible:

<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

Una descripción sistemática sobre los vínculos ODS-NDC y un mapa interactivo de Climate Watch:

<https://www.climatewatchdata.org/ndcs-sdg?goal>

Alineación de las NDC y los ODS. Lecciones aprendidas y orientación práctica del PNUD:

<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/climate-and-disaster-resilience-/ndcs-and-sdgs.html>

La estrategia de ACT Alianza sobre los ODS:

<http://actalliance.org/documents/act-strategy-on-sdgs/>

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (MSRRD) es un tratado internacional que ha identificado cuatro prioridades específicas para acciones de RRD y siete metas asociadas a alcanzar para 2030, con el fin de minimizar los riesgos de desastres. Si bien las pérdidas de vidas y medios de vida causadas por desastres naturales no climáticos se han mantenido estables, aquellas causadas por desastres meteorológicos han aumentado dramáticamente durante las últimas tres décadas como efecto del cambio climático. Por lo tanto, la brecha global de protección de riesgos estimada, debido a fenómenos meteorológicos extremos, es de UDS 1.7 trillones, de acuerdo con expertos<sup>14</sup>, lo que vuelve la reducción del riesgo de desastres una prioridad en la lucha contra el cambio climático.



Con sus cuatro prioridades y siete metas, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres establece el marco global para la reducción del riesgo de desastres. Su implementación nacional debe ser una parte integral de la implementación de las NDC. Las OBF tienen que asegurar que la reducción de riesgos para las personas y comunidades más vulnerables se asuma como una prioridad nacional.

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, como se acordó en marzo de 2015 en Sendai, Japón, es el sucesor del Marco de Acción de Hyogo. El Marco de Sendai ha priorizado la necesidad de (i) entender mejor los riesgos de desastres, (ii) fortalecer la gobernabilidad y la gestión del riesgo de desastres,

(iii) invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia y (iv) mejorar la preparación a desastres, incluyendo “reconstruir mejor”.



Las siguientes metas acordadas del Marco de Sendai deben servir como una lista de verificación para que las OBF evalúen qué tanto las NDC están alineadas con el Marco de Sendai. Esto requiere, desde luego, la necesidad de traducir estas metas globales en metas nacionales, cuando sea apropiado.

- ✓ Reducir considerablemente la mortalidad mundial causada por desastres para 2030, y lograr reducir la tasa de mortalidad mundial causada por desastres por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015.
- ✓ Reducir considerablemente el número de personas afectadas a nivel mundial para 2030, y lograr reducir el promedio mundial por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015.
- ✓ Reducir las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el producto interno bruto (PIB) mundial para 2030.
- ✓ Reducir considerablemente los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos, como las instalaciones de salud y educativas, incluso desarrollando su resiliencia para 2030.
- ✓ Incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020.
- ✓ Mejorar considerablemente la cooperación internacional para los países en desarrollo mediante un apoyo adecuado y sostenible que complemente las medidas adoptadas a nivel nacional para la aplicación del presente Marco para 2030.
- ✓ Incrementar considerablemente la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030.

Para evaluar sistemáticamente y mejorar la alineación de las NDC con el Marco de Sendai, las OBF deben usar un enfoque similar paso a paso como se ha descrito antes para la alineación NDC-ODS. Además, la política de la ACT demanda una respuesta de RRD efectiva (ver recursos en la siguiente página), incluida una participación sustantiva de las OBF que guía el trabajo de incidencia sobre la alineación NDC-MSRRD.



### Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres:

<http://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>

Nota breve de UNISDR sobre la alineación del MSRRD y los ODS:

<http://www.unisdr.org/conferences/2017/globalplatform/en/programme/plenaries/view/582>

La declaración de ACT Alianza para la Plataforma Global para la RRD:

<http://actalliance.org/documents/act-statement-for-the-global-platform-for-drr/>



Las OBF entienden la justicia climática como una priorización de la dignidad humana y el cuidado de la creación. Por lo tanto, los derechos humanos, la equidad, el género y la equidad intergeneracional, la participación significativa de la juventud, así como un profundo respeto por la identidad (por ejemplo de comunidades locales y poblaciones indígenas) son elementos centrales. Esto requiere de una devoción y la vivencia de la solidaridad, con y entre la gente, así como entre los países dentro de la comunidad global. Como defensores de la justicia climática, las OBF alzan la voz contra la opresión, la justicia y la idolatría. Hacen un llamado a los compromisos de múltiples partes interesadas y enfatizan la convocatoria para una interacción cooperativa más que competitiva.

### El rol único de las organizaciones basadas en la fe (OBF)

Las OBF tienen un rol único que juegan en la conformación de las NDC. En “Nuestro llamamiento a la acción sobre la resiliencia global, la sostenibilidad y la solidaridad con las personas vulnerables al clima”, lanzado en la COP 23, ACT Alianza enfatiza el imperativo moral y ético para abordar el cambio climático<sup>15</sup>.

“Como personas de fe, estamos llamadas a cuidar de la creación y a compartir los recursos de la Tierra de una manera sostenible y equitativa. (...) Llamamos a un cambio del modelo actual de desarrollo y economía por uno que sea sostenible, equitativo y que priorice la equidad intergeneracional y los derechos de las personas más vulnerables, incluidos las poblaciones indígenas”.

Llamado de la ACT para la acción 2017

La contribución única de las OBF para implementar ambiciosamente el AP, los ODS y el MSRRD está profundamente arraigada en su rol de cuidar de la creación de Dios, en solidaridad con las personas más pobres y vulnerables. Esto implica iniciativas constantes de incidencia para mantener el aumento de la temperatura global en 1.5 °C, mediante la transformación de la economía hacia trayectorias de desarrollo de cero de emisiones de GEI, y para la construcción de una sociedad global resiliente, como un asunto fundamental de la justicia climática.

Sin embargo, la singularidad de las OBF va más allá de ser la voz moral sobre el cambio climático. Las OBF pueden movilizar recursos importantes, que se

originan en la fe y la espiritualidad, y que pueden empoderar la transformación hacia un estilo de vida resiliente y sostenible.

¿Qué significa esto? El “empoderamiento” se ha vuelto un concepto clave en la diaconía ecuménica<sup>16</sup> y también crea una base sólida de incidencia ecuménica para la justicia climática. El empoderamiento se enfoca en las personas comunes locales, su identidad y su participación en procesos colectivos, buscando superar las situaciones de pobreza, injusticia y sufrimiento, como elemento central. El empoderamiento reconoce la realidad humana como multidimensional y, por consiguiente, asume un enfoque holístico e interdisciplinario al tratar con la vida humana en defensa de la dignidad y la justicia en el contexto de la fe y la esperanza<sup>17</sup>.

Desde esta perspectiva, la incidencia de las OBF por la justicia climática se puede ubicar dentro de la rica tradición de la teoría y la práctica diaconal, tal como la promueven muchos líderes de fe, en particular del sur global, los cuales están comprometidos en consolidar los derechos y la dignidad de las personas pobres en un mundo restringido por el clima.



Las OBF tienen el mandato de pronunciarse con voz profética contra las injusticias climáticas. Al mismo tiempo, deben anunciar, con una voz poderosa de esperanza y fe, lo que es posible si se escoge un ciclo de empoderamiento transformador.

El trabajo de incidencia climática —profético, transformador y de búsqueda de la justicia— de las OBF encuentra su inspiración espiritual en la Biblia, afirmando la visión de un mundo mejor, o “el futuro que deseamos”, como se estableció en la Cumbre Global de la Tierra Río + 20.

“Yo he venido para que tengan vida, y la tengan en abundancia”.

(Juan 10:10)

“Cada uno se sentará bajo su parra y su higuera; y nadie perturbará su solaz”.

(Miqueas. 4:4)

Del informe de la FLM “Diaconía profética: Por la sanación del mundo”, 2002

Para concluir, las OBF cuentan con una sólida base de valores y una metodología de empoderamiento en la participación con las personas pobres y vulnerables, pero también con las ricas y poderosas, lo cual puede proporcionar autoconsciencia, credibilidad moral y narrativas convincentes de esperanza. El empleo sistemático de estos valores y metodologías proporciona fortaleza y singularidad al trabajo de incidencia climática de las OBF. Este potencial debe explorarse sistemáticamente y fusionarse con la ciencia del clima basada en hechos y con el conocimiento de los procesos y acuerdos políticos climáticos. Este enfoque interdisciplinario de incidencia capacitará y empoderará a las OBF, y a las personas vulnerables al clima.



#### **Políticas y procedimientos de incidencia de ACT Alianza:**

<http://actalliance.org/documents/act-alliance-advocacy-policy-and-procedures/>

Posición de incidencia al cambio climático de ACT Alianza:

[http://actalliance.org/wp-content/uploads/2017/08/AA\\_Climate-Change-en-FINAL.pdf](http://actalliance.org/wp-content/uploads/2017/08/AA_Climate-Change-en-FINAL.pdf)

“Nuestro llamamiento a la acción sobre la resiliencia global, la sostenibilidad y la solidaridad con las personas vulnerables al clima” de ACT Alianza:

<http://actalliance.org/publications/our-call-to-action-on-global-resilience-sustainability-solidarity-with-climate-vulnerable-people/>

## **Crterios de evaluación NDC e instrucciones sobre el fortalecimiento de la justicia climática y la ambición**

Las circunstancias y prioridades nacionales para la acción climática pueden ser diferentes de país a país. Desde una perspectiva de justicia climática, las OBF pueden usar una serie de principios rectores e indicadores relacionados para evaluar las NDC y para proporcionar recomendaciones políticas sobre cómo mejorar el nivel de ambición y alineamiento con la implementación de los ODS y el MSRRD. Esta sección describe, primero, este marco de referencia y, luego, proporciona instrucciones concretas sobre cómo aplicarlo en las NDC y su proceso de implementación, sobre la base de ejemplos del país. Esto incluye sugerencias sobre cómo las OBF pueden participar en el proceso de las NDC e influenciarlo.

Es importante que la evaluación no se limite solo a la NDC y su implementación, sino que se incluya también el contexto más amplio de la acción climática y el desarrollo sostenible, con el fin de obtener un entendimiento exhaustivo de los retos y posibles riesgos para la justicia en el proceso de implementación, con una mención específica a la dimensión climática, socioeconómica y política. Integrar el análisis de la NDC en una evaluación de país más amplia no solo ayuda a identificar problemas estructurales potenciales, sino que también arroja luz sobre oportunidades específicas para movilizar los beneficios colaterales del desarrollo sostenible y la reducción del riesgo de desastres.

Los ocho principios de justicia climática, que se pueden aplicar al proceso NDC, deberán representar, de una forma balanceada, las tres dimensiones mencionadas. Todas cuentan con una reivindicación universal de validez, al estar en línea con los entendimientos de las OBF acerca de la justicia climática, como ya se señaló. En contraste, los indicadores no pueden reclamar una validez universal. Debido a limitaciones de datos disponibles y, en parte, a parámetros no comparables, se necesita aplicar los indicadores con precaución, y revisarlos cuando sea necesario. También se necesita de flexibilidad cuando se establezcan las metas específicas de país, con el fin de medir los posibles logros, los cuales se espera que ocurran debido a la participación de las OBF en la incidencia climática en el proceso NDC.

El marco de referencia que se presenta de aquí en adelante ha sido desarrollado por Pan para el Mundo y la Fundación Friedrich Ebert, y se probó en una serie de países<sup>18</sup>.



Estos son los **ocho principios de justicia climática** a considerar a nivel nacional. Estos incluyen: ambición climática, alineación de la acción climática, reducción del riesgo de desastres y desarrollo sostenible, provisión de trabajo decente y reducción de la vulnerabilidad, mejora de la equidad, igualdad de género, respeto de los derechos humanos, debida participación y buena gobernabilidad y rendición de cuentas.

La provisión del financiamiento máximo necesario, la tecnología y el apoyo a la creación de capacidad se suman a estos principios como una obligación internacional de las naciones ricas en recursos y con alto coeficiente de carbono.



### Fuentes para datos adicionales

Rastreador de la Acción Climática (CAT): <http://climateactiontracker.org/countries.html>

Índice de Desempeño frente al Cambio Climático (IDCC): <https://germanwatch.org/en/ccpi>

Índice de Riesgo Climático (IRC): <https://germanwatch.org/en/crri>

Índice de Equidad de Género (IEG): <http://www.socialwatch.org/node/13440>

Índice de Desigualdad de Género (IDG): <http://hdr.undp.org/en/countries>

Índice de Desarrollo Humano: <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi>

Índice Global de los Derechos: <https://reliefweb.int/report/world/human-rights-risk-index-2016-q4>

Datos energéticos clave de la Agencia Internacional de la Energía: <https://www.iea.org/statistics/>

Índice de Derechos Globales de la CSI: <https://www.ituc-csi.org/ituc-global-rights-index-2017>

Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) de Transparencia Internacional: <https://www.transparency.org/research/cpi/overview>



Aplicar estos criterios para evaluar la NDC parece más bien complicado. ¿Es esto realmente necesario? ¿No podríamos solo tomar las demandas políticas de la ACT para hacer cabildeo ante nuestro gobierno?

Un sólido análisis de línea de base le proporciona una comprensión a profundidad de la posición de su país sobre la acción climática y el desarrollo sostenible. Le permite reflejar las circunstancias nacionales y participar en incidencia, sobre la base de hechos sólidos. También proporciona una línea de base a partir de la cual usted podrá medir el éxito. ¡Esto es empoderamiento!

La aplicación de los principios de evaluación le ayuda a analizar de forma sistemática su NDC e identificar cómo está alineada con la planificación nacional del desarrollo y la reducción del riesgo de desastres. El uso de las fuentes de datos sugeridas también le permitirá colocar la NDC de su país en una perspectiva más amplia y hacerla más comprable con las NDC de otros países, sean vecinos o del mismo agrupamiento (por ejemplo los países menos desarrollados [LDC]). Una vez que haya hecho este inventario, puede comparar los resultados con sus expectativas o las expectativas de ACT Alianza, y luego identificar las prioridades para la acción y las demandas políticas necesarias.



### Siempre defina sus demandas políticas:

- Basadas en hechos sólidos que proporciona la ciencia del clima (ver introducción).
- Con referencia a las obligaciones que surgen del AP, la Agenda 2030 o el MSRRD.
- Con fuerte reconocimiento de los derechos humanos, la equidad, incluida la equidad intergeneracional, y la justicia de género.
- Que reflejen las circunstancias nacionales específicas, incluidas las políticas y leyes nacionales.
- Con metas matizadas, incluidas las metas de corto y de largo plazo.
- Con una narrativa empoderadora basada en la fe, que proporciona la brújula moral y la promoción de la transformación necesaria como la manera de seguir adelante.



Figura 8 Principios de evaluación de la NDC  
Autor: Hirsch, sobre la base de Pan para el Mundo/FES 2017

- ### 1
- Estatus general de la igualdad de género, de acuerdo con el Índice de Desigualdad de Género y el Índice de Equidad de Género.
  - Posible impacto de la NDC en la igualdad de género.
  - Requisitos para llevar a cabo una evaluación de impacto de igualdad de género en el proceso de implementación de la NDC.

- ### 8
- Situación general en el país respecto a una buena gobernabilidad y a la corrupción, de acuerdo con el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional.
  - Análisis de transparencia y medidas de rendición de cuentas, según se mencionan en la NDC, incluidos análisis de costo-beneficio.

- ### 2
- Participación planeada de partes interesadas en el proceso de NDC (si, cómo, quién, cuándo, con qué propósito).

- ### 3
- Evaluación de la alineación de la NDC con los planes de implementación de los ODS y el MSRRD.
  - Nivel real de la implementación de los ODS.
  - Clasificación y perfil en el Índice de Desarrollo Humano.

- ### 4
- Calificación del nivel de ambición de acuerdo con el Rastreador de la Acción Climática y/o el Índice de Desempeño frente al Cambio Climático.
  - Impacto de las NDC/LTS en la tendencia de emisión de GEI de país.
  - La participación del país de las emisiones globales y per cápita de GEI.
  - Disponibilidad, calidad y nivel de ambición de una ruta de energía renovable.



- ### 7
- Situación general de derechos humanos, de acuerdo con la calificación del índice de Riesgos de Derechos Humanos.
  - Anclaje de los derechos humanos y referencias a estos en la NDC.
  - Requisito para llevar a cabo una evaluación de impacto de derechos humanos como parte del proceso NDC.
  - El principio de “no hacer daño” se respeta en el proceso NDC.

- ### 6
- Estado de la distribución del ingreso familiar, de acuerdo con el índice de Gini.
  - Posible impacto de la implementación de la NDC en la equidad social.

- ### 5
- Clasificación del riesgo climático, de acuerdo con el Índice de Riesgo Climático.
  - Enfoque del riesgo climático en la NDC.
  - Acceso a la energía, de acuerdo con World Energy Outlook, de la Agencia Internacional de Energía (AIE).
  - Estado de los derechos laborales, de acuerdo con el Índice Global de los Derechos de la Confederación Sindical Internacional (CSI).
  - Ganancias y pérdidas de empleos relacionadas con la transición de la energía, de acuerdo con la AIE y /o IRENA.
  - Disponibilidad y calidad de los programas para reconversión profesional de los trabajadores de la energía que perdieron trabajos.
  - Medidas tomadas para gestionar la transición y sus implicaciones en trabajadores y comunidades.

En la siguiente sección, proporcionamos un resumen paso a paso de cómo recolectar esta información, realizar su evaluación y elaborar sus recomendaciones de política.



### Lista de verificación para la evaluación de la NDC y la elaboración de las recomendaciones de política

- ✓ Mapeo de actores relevantes y políticas, leyes y programas climáticos y de desarrollo.
- ✓ Balance de desarrollo sostenible: IDH, PIB, logros de los ODM, metas de los ODS y cómo están reflejadas en los planes de desarrollo, derechos humanos, justicia de género, gobernabilidad y democracia, mercado laboral y derechos, minorías, análisis de brechas resultantes.
- ✓ Balance de política climático y energética: Datos clave proporcionados por AEI, IRENA, CMNUCC sobre las tendencias energéticas y de emisiones; datos clave sobre riesgos climáticos, vulnerabilidades y pérdidas proporcionadas por el Banco Mundial y otros (ver cuadro de recursos), análisis de brechas.
- ✓ Descargar la NDC o la INDC, resumir las principales metas, consultar expertos si es necesario y evaluarlas contra los principios antes mencionados; finalmente calificar el desempeño, usando las categorías: muy bueno, muy bueno/bueno, bueno, bueno/medio, medio, medio/bajo, bajo, muy bajo.
- ✓ Resumir las lecciones aprendidas de la evaluación de NDC.
- ✓ Elaborar las recomendaciones políticas al gobierno sobre cómo abordar las deficiencias identificadas y cómo aumentar la ambición y la justicia climática en la NDC y su proceso de implementación; distinguir entre las recomendaciones procedimentales (por ejemplo: mejorar la participación de las partes interesadas), las recomendaciones concernientes a los arreglos institucionales y aquellas respecto al nivel de ambición.



### Fuentes de datos para la evaluación de riesgos climáticos

Índice de Riesgo Climático (CRI):  
<https://germanwatch.org/en/cri>

Portal de conocimientos sobre cambio climático del Banco Mundial: <http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/>

Plataforma global de datos de riesgos de PNUMA/UNISDR: <http://preview.gr.id.unep.ch/index.php?preview=home&lang=eng>

Servicio para catástrofes naturales Munich Re: <https://www.munichre.com/en/reinsurance/business/non-life/natcatservice/index.html>

Simulación de aumento del nivel de mar de Climate Central: <https://choices.climatecentral.org/#11/54.8833/8.3496?compare=scenarios&carbon-end-yr=2050&scenario-a=unchecked&scenario-b=extreme-cuts>

### Ejemplo: Evaluación integral de la NDC de Fiji

Fiji es un pequeño estado insular, en desarrollo, vulnerable al clima y con una política climática ambiciosa. Se ha comprometido, tal como está consagrado en su NDC, a lograr el 100 % de fuentes de energía renovable en el sector de la electricidad para 2030. La NDC también pone un fuerte énfasis en la creación de resiliencia y está bien alineada con el marco nacional de crecimiento verde.

### Política energética y climática

Si bien la participación total de emisiones globales de Fiji (excluyendo las de UTCUTS) es solo un 0.04 % marginal (rango 164 de 196 países), su promedio per cápita de emisiones de GEI, de acuerdo con datos del Banco Mundial, fue de 2.9 toneladas en 2010 y se prevé que aumente otro 21 % para 3.5 toneladas para 2030<sup>19</sup>.

En términos del desarrollo de políticas climáticas y energéticas, Fiji ratificó la CMNUCC en 1993. Su primera Política Nacional de Cambio Climático se desarrolló en 2008 y se adoptó en 2012. Desde entonces, el país ha realizado una serie de evaluaciones, incluidas evaluaciones de vulnerabilidad de sus comunidades rurales. Actualmente se está sometiendo a una fase de revisiones y reformas de políticas climáticas y energéticas sectoriales e institucionales, incluido el borrador de la Política Energética (2013), el borrador del Plan de Acción de la Estrategia Energética (2013) y la Directriz del Mecanismo del Desarrollo Limpio (2010). Guiado por el Marco de Crecimiento Verde

antes mencionado, Fiyi está intentando asegurar una vía de desarrollo de bajo en carbono, resiliente al clima, sostenible y socialmente inclusivo.

### **Contribución determinada a nivel nacional (NDC) de Fiyi**

Fiyi presentó su contribución prevista determinada a nivel nacional (INDC) el 5 de noviembre de 2016. Con la ratificación del Acuerdo de París el 22 de abril de 2016, la INDC se convirtió en NDC y está disponible en el sitio web de la CMNUCC<sup>20</sup>. Los principales compromisos a lograr en 2030, incluyen:

- Una meta de reducción de emisiones incondicional del 10 % y otra meta de reducción de emisiones condicionales del 20 % (condicionado a financiamiento externo de hasta USD 500 millones), en comparación con las actividades habituales, sin tomar en cuenta los sectores agrícola y forestal.
- Se espera que la meta de reducción de emisiones específicas a un sector se logre mediante (i) la ampliación de la actual participación del 60 % de energía renovable en la generación de electricidad al 100 % para el 2030, y mediante (ii) la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> en un 10 % a través de los beneficios de la eficiencia energética.
- Reducir la vulnerabilidad y mejorar la resiliencia climática de las comunidades ante los impactos del cambio climático y los desastres, incluso a través de sistemas de alerta temprana mejorados, la construcción de viviendas resistentes a los ciclones, la protección de las costas y la reubicación de comunidades que viven en zonas de alto riesgo.

La NDC de Fiyi se basa en un conjunto de políticas nacionales ya elaboradas o como anteproyectos, y en medidas relacionadas tanto con la mitigación (incluido el Marco de Crecimiento Verde) como con la adaptación (incluidas las evaluaciones de vulnerabilidad y adaptación en todo el país). Identifica desafíos clave de manera sistemática e incluye un plan de trabajo tentativo con hitos y plazos para cumplir con los compromisos de mitigación y adaptación. La alineación de las NDC con los planes nacionales de desarrollo y el logro de los principales objetivos del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres constituye una fortaleza más de la NDC de Fiyi. Una debilidad estructural es la exclusión de las emisiones relacionadas con el uso de la tierra y el respectivo análisis de costos superficial. La falta de datos detallados hace que sea relativamente difícil hacer una evaluación sólida del nivel de equidad de la NDC.

### **Evaluación de la NDC y la política climática**

#### *Ambición climática: Buena*

Fiyi aspira a ser un líder climático, defendiendo la transición energética y la creación de resiliencia. La meta de energía 100 % renovable para 2030 y la exitosa candidatura para la presidencia de la COP en 2017 subraya la alta ambición climática de Fiyi. Como siguiente paso, el país debe demostrar una implementación efectiva y debe extender su alto nivel de ambición más allá del sector eléctrico. Dado su gran potencial, Fiyi podría convertirse en uno de los líderes mundiales en la vía hacia un desarrollo de cero emisiones de carbono, resiliente al clima y sostenible.

#### *Alineación de la acción climática, la RRD y el desarrollo sostenible: Buena*

La NDC está bien alineada con el Marco de Crecimiento Verde nacional, la iniciativa (Energía Sostenible para Todos (SE4All) y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. En términos de alineación de los ODS, se hace especial hincapié en los ODS 14 (océanos), ODS 13 (cambio climático), ODS 12 (producción y consumo sostenibles), ODS 2 (seguridad alimentaria), ODS 3 (salud), ODS 8 (trabajo digno y crecimiento económico) y el ODS 16 (gobernanza y estado de derecho). Aquí, nuevamente, el país necesita demostrar la efectividad de su proceso de implementación.

#### *Resiliencia: Baja*

Fiyi ocupa la posición 27 en el Índice de Riesgo Climático Global de Germanwatch, con una reducción anual promedio en el PIB de aproximadamente 1 % debido a eventos extremos<sup>21</sup>. La inmensa destrucción causada por el ciclón tropical Winston de categoría 5 en 2016 sirve como un recordatorio trágico de la vulnerabilidad del país a los desastres naturales y los impactos ambientales. La vulnerabilidad del país a la crisis ambiental y los fenómenos meteorológicos extremos interferirán con sus esfuerzos de desarrollo de largo plazo.

#### *Equidad: Media*

El turismo desempeña un papel preeminente en la generación de ingresos, pero la mayoría de fiyianos trabaja en la agricultura. Dado que la pobreza es predominantemente rural, la política agrícola ha tenido un gran impacto en la equidad social. Esto es especialmente cierto para las mujeres que

constituyen la inmensa mayoría de los trabajadores de subsistencia rurales. El índice de Gini de 42.8 para 2016 coloca a Fiyi en un nivel similar al de Kenia (42.5) e Irán (43). Sin embargo, la inversión pública en educación y salud ha dado sus frutos, ya que los años promedio de la escolarización de los jóvenes y la esperanza de vida han mejorado firmemente desde la independencia<sup>22</sup>. El cuello de botella que impide una mayor equidad social es la falta de empleo de calidad. La presión demográfica, la disminución de la rentabilidad de las exportaciones de caña de azúcar, prácticamente sin perspectivas de empleo, combinadas con la devastación recurrente de los medios de vida por los ciclones, obliga a muchos jóvenes a emigrar.

#### *Igualdad de género: Baja-media*

Fiyi ha contraído una serie de compromisos con la igualdad de género, incluida la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Convención sobre los Derechos del Niño, la Plataforma de Acción para el Pacífico revisada y una Política Nacional de Género. A pesar de estos compromisos, el sesgo de género sigue siendo un desafío y la violencia de género es frecuente. La desigualdad de género está arraigada en las normas, costumbres y modelos tradicionales de toma de decisión que otorgan a los hombres más poder que a las mujeres. La desigualdad se perpetúa por prácticas discriminatorias, sesgos legislativos y de políticas, y por acceso desigual a los recursos<sup>23</sup>. No se dispone de un índice de desarrollo de género, pero la tasa de participación laboral femenina refleja desigualdades de género considerables en el mercado laboral. Existe evidencia de que la brecha de género ha ido empeorando y que las mujeres tienen más probabilidades de ingresar al trabajo informal y las actividades de subsistencia<sup>24</sup>. El índice de desigualdad de género de 0.358 confirma que las mujeres de Fiyi son más vulnerables a la pobreza que los hombres.

#### *Debida participación: Muy buena*

Los enfoques de múltiples partes interesadas y la participación de la sociedad civil en el desarrollo de políticas climáticas, por ejemplo en la formulación de la NDC y el diseño e implementación del proceso nacional de evaluación de vulnerabilidad, han conducido a Fiyi a la lucha contra el cambio climático. Con respecto a este último, la División de Cambio Climático del gobierno nacional, la oficina provincial de medioambiente, las ONG, las iglesias y las comunidades locales con sus propias estructuras y órganos tradicionales han cooperado

estrechamente<sup>25</sup>. En el plano internacional, la presidencia de Fiyi en la COP hizo de la debida participación en la COP 23 una de sus prioridades.

#### *Buena gobernabilidad: Media*

El proceso NDC ha sido bastante transparente y el documento en sí proporciona ciertas líneas de base, información sobre los principales desafíos y una hoja de ruta tentativa para la implementación, e incluye plazos e hitos. Incluso la información preliminar sobre los costos y beneficios de implementar los compromisos nacionales es parte de la NDC. Sin embargo, las condiciones marco más generales relativas a la buena gobernabilidad son menos favorables. Después de ocho años de gobierno militar, las elecciones generales de 2014 abrieron un camino hacia la democracia, pero ciertos incidentes como la suspensión opositor Partido de la Federación Nacional (NFP) en 2016 indican que aún no se ha restablecido la democracia.

#### *Derechos humanos: Baja*

Ni las NDC de Fiyi ni el Marco de Crecimiento Verde hacen referencia específica alguna a los derechos humanos. A pesar de las mejoras en la situación general de los derechos humanos en Fiyi después de las elecciones de 2014, según Amnistía Internacional la situación de los derechos humanos sigue siendo motivo de preocupación, en particular en lo que respecta a los derechos humanos civiles y políticos<sup>26</sup>.

## Recomendaciones de política como resultado de la evaluación de una transición justa

En general, Fiyi ha demostrado un alto nivel de ambición climática y un fuerte compromiso para alinear las acciones climáticas y de desarrollo hacia rutas climáticas resilientes bajas en carbono. Esta ambición también se reflejó en las expectativas de Fiyi con respecto a su presidencia en la COP. Liderando con el ejemplo, Fiyi tiene el potencial de convertirse en un líder de energía sostenible con gran atractivo, especialmente entre los estados insulares. Sin embargo, en términos de justicia en la transición, hay mensajes contradictorios. Por un lado, el país tiene una sólida agenda de resiliencia y ya ha demostrado su intención de abordar las necesidades de las comunidades vulnerables como una cuestión prioritaria. La participación es otra de sus fortalezas, pero su historial de derechos humanos no está a la altura; con frecuencia, los derechos de los trabajadores se han violado en años anteriores. Todo eso: las cuestiones de equidad, la igualdad de género y la gobernabilidad, tiene margen de mejora. Por lo tanto, con el fin de llevar más justicia al proceso de transición y para implementarlo sin problemas, recomendamos:

**1. Establecer un grupo directivo permanente** para guiar el proceso de implementación de las NDC, alineado con los ODS y el Marco de Crecimiento Verde, con la plena participación de todos los ministerios nacionales pertinentes, gobiernos provinciales y otras partes interesadas del sector de energético, las empresas y la sociedad civil.

**2. Desarrollar un plan de implementación de la NDC con informes de avance anuales.** El plan de implementación debe proporcionar un análisis de costo-beneficio, todos los detalles legales, presupuestarios y técnicos necesarios. El documento en cuestión también podría servir como una buena base para atraer inversiones para la transición energética. El plan de implementación debe desarrollar explícitamente un enfoque de derechos humanos, es decir, incluir una evaluación tanto de los derechos humanos como de impacto de género.

**3. Desarrollar una estrategia de acercamiento con consultas regulares con las partes interesadas** para fomentar la participación de las partes interesadas y una amplia apropiación pública del proceso de transición energética, buscando la participación ciudadana y manteniendo al público bien informado.

## 4. Tomar medidas para garantizar la resistencia climática, el trabajo digno y los nuevos empleos en el proceso de transición.

(Fuente: Guiding Principles & Lessons Learnt for a Just Energy Transition [Principios rectores y lecciones aprendidas para una transición energética justa], ejemplo de caso de Fiyi, 2017, Hirsch et ál.).

### **Análisis de línea de base de las NDC y entregables clave para la participación de OBF en el proceso NDC**

A medida que usted se prepara para llevar a cabo su análisis, le recomendamos que realice un análisis sencillo de línea de base de las NDC para iniciar el proceso de evaluación. Este análisis de línea de base consiste en una revisión de la NDC, buscando palabras clave y luego describiendo brevemente los elementos clave. El infográfico en la figura 9 proporciona un análisis de línea de base para 14 países seleccionados. El análisis de línea de base da un vistazo preliminar de las NDC. A esto deber seguir una evaluación basada en criterios exhaustivos.

Esperamos que estas instrucciones, herramientas y ejemplos ilustrativos le ayuden a realizar su propia evaluación NDC y a concluir con recomendaciones de políticas para el proceso de implementación NDC. Esperamos que su evaluación sea utilizada en su labor de incidencia para la justicia climática.



Figura 9 Análisis de línea de base de NDC seleccionadas  
 Autor: Hirsch, elaborado parcialmente con base en Hirsch et ál. 2017

País	Ambición climática	Alineación de NDC con ODS/MSRRD	Enfoque en resiliencia y trabajo digno	Enfoque en equidad	Enfoque en justicia de género	Enfoque en derechos humanos	Participación de partes interesadas	Gobernabilidad y transparencia
India	Media Todavía no es consistente con la ruta de 2 °C	Media ODS alineados en el documento, pero débil cooperación institucional	Bajo Parte de adaptación en NDC débil; respeto de los derechos laborales débil	Bajo/medio Alto grado de desigualdad social, pero la NDC refleja un intento de revertir la tendencia	Bajo Alto grado de desigualdad de género, pero NDC refleja compromiso de revertir tendencia	Bajo NDC se centra en la justicia en el documento, pero deficiente registro de seguimiento de derechos humanos	Baja Las OSC juegan rol limitado en elaboración de políticas y la NDC muestra ambición limitada de participación de partes interesadas	Baja/media Buenos marcos legales pero grandes brechas de implementación
Filipinas	Media En documento es consistente con ruta de 2 °C pero hay un alto grado de incertidumbre respecto a implementación	Media Alineada en el documento pero alto nivel de incertidumbre respecto a implementación	Medio Sólido enfoque en creación de resiliencia; trabajadores enfrentan violencia	Bajo La tasa más alta de desigualdad social en SEA; la NDC refleja un intento de revertir la tendencia	Bueno La mejor calificación en términos de igualdad de género en Asia; NDC/ODS reflejan sensibilidad	Muy bajo NDC asume enfoque derechos humanos en documento pero la situación actual de derechos humanos es muy débil	Media Involucramiento de OSC en el proceso de NDC y ODS, pero acceso limitado para OSC regionales/locales	Baja Alto nivel de corrupción socaba rendición de cuentas y transparencia de acciones
Sudáfrica	Baja No es consistente con la ruta de 2 °C, sin una hoja de ruta de energía renovable, altas emisiones per cápita	Baja/media NDC-ODS alineados implícitamente, reconociendo beneficios colaterales, pero implementación incierta	Medio Adaptación se aborda en detalle en NDC, pero no hay enfoque sistemático de riesgos; con frecuencia se niegan derechos laborales	Bajo Alta tasa de desigualdad social; NDC aborda el problema en el documento, pero no incluye acciones	Bajo/medio En general, esfuerzos políticos buenos para abordar desigualdad de género, pero no se reflejan en NDC	Bajo/medio Sistema de protección de derechos humanos se deteriora actualmente; derechos humanos se reflejan en NDC	Baja/media Se da participación de OSC en proceso de NDC, pero con limitado acceso y transparencia	Baja Alto nivel de corrupción en un gran problema; NDC no aborda bien transparencia
Tanzania	Buena Bajas emisiones de GEI, rehabilitación/reforestación y hoja de ruta de energía renovable incluida	Media/buena Sólido intento de alineación, en particular respecto a agricultura; todavía con inconsistencia y debilidades de planificación que deben abordarse	Medio Riesgos climáticos en el centro de la NDC pero se mantienen brechas (incl. financieras) en la creación de resiliencia; derechos laborales precarios	Bajo/medio Posición intermedia respecto a la equidad social; alto nivel de extrema pobreza no bien abordada en NDC	Medio Todas las políticas globales y regionales de compromisos de género se observan pero débil implementación	Medio/bueno Todos los tratados internacionales importantes se han ratificado, no está en la lista del Índice de Riesgos de Derechos Humanos, pero no se abordan en NDC	Media Amplia participación de OSC en proceso NDC; pero acceso limitado para OSC regionales/locales	Baja/media Deficiente calificación en índice de corrupción pero planea establecer sistema de monitoreo para programa de energía renovable
Costa Rica	Muy buena/buena Consistente con la ruta de 2 °C	Buena NDC-ODS fuertemente vinculados	Bueno Políticas de adaptación y RRD y programas en marcha para implementar NDC	Bueno NDC afirma la equidad como una meta clave, coeficiente de Gini de medio a bueno	Bueno NDC resalta rol importante de mujeres; IDG ha mejorado continuamente	Muy bueno/bueno NDC aborda derechos humanos; buena situación de derechos humanos	Buena Participación intensa de OSC en proceso NDC, se planea mejorarla	Buena Transparencia como elemento clave de NDC; buena calificación índice de corrupción
Bangladesh	Incompatible con 2 °C	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	Insuficiente	No se incluye	No se incluye	Débil	MRV planeada
Tailandia	Incompatible con 2 °C	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	No se incluye	No se incluye	No se incluye	Media	Débil
Etiopía	Compatible con 2 °C	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	No se incluye	No se incluye	No se incluye	No se incluye	Moderada
Kenia	Media	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	Débil	No se incluye	No se incluye	Media	Media
Malawi	Ambiciosa	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	Medio	Fuerte enfoque	Parcialmente incluido	Media	Ambiciosa
Cuba	Ambiciosa	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	Medio	No se incluye	No se incluye	No se incluye	Media
El Salvador	Ambiciosa	Alineados	Fuerte enfoque	Medio	No se incluye	Parcialmente incluido	Buena	Alta
Guatemala	Media	Alineados	Fuerte enfoque	No se incluye	No se incluye	No se incluye	Media	Débil
Honduras	Moderada	Parcialmente alineados	Fuerte enfoque	Se menciona	Fuerte enfoque	Se menciona	Media	Débil



**¿Considera que está listo?** La siguiente lista de verificación incluye una lista de entregables clave que consideramos cruciales para la participación de las OBF en una incidencia climática exitosa.

Para facilitar más su trabajo, presentamos una lista de recomendaciones políticas que fueron muy relevantes al abordar las posibles brechas en un gran número de NDC investigadas.

Entregables clave de la participación de las OBF en el proceso NDC:

1. La OBF ha elaborado un informe de evaluación de la NDC.

2. La OBF ha presentado un documento de política con recomendaciones sobre cómo fortalecer la NDC. Las posibles demandas políticas podrían incluir los siguientes temas:

- Realizar una evaluación de los derechos humanos de la NDC.
- Desarrollar un plan de acciones de género para la implementación de la NDC.
- Establecer una hoja de ruta de implementación de la NDC con hitos y metas.
- Identificar beneficios colaterales relacionados con los ODS de la implementación NDC.
- Revisar la NDC a la luz del resultado del proceso de Talanoa en 2018, y hacerlo consistente con una ruta de 1.5 °C/2 °C.
- Institucionalizar la participación de múltiples partes interesadas en la implementación de la NDC.
- Realizar un análisis de costo-beneficio de la NDC y realizar un presupuesto de la NDC.
- Establecer acuerdos institucionales propicios y definir responsabilidades.
- Desarrollar el marco legal necesario para la implementación de la NDC.
- Establecer planes y programas de acción climática para la implementación de la NDC.
- Establecer un sistema para la medición, el monitoreo y la presentación de informes de la NDC.
- Alinear la NDC con los planes nacionales de desarrollo, incluidos los procesos de ODS/MSRRD.
- Hacerse miembro de la Alianza NDC para apoyar la implementación de la NDC.

## Enfoques e instrumentos de incidencia para participar en el proceso de la NDC

Como primer paso, usted debe decidir qué tipo de enfoque de incidencia es más adecuado. Como OBF, usted puede considerar uno de los siguientes roles:

- Como organización de control y campañas, usted se enfoca en observar críticamente el nivel de ambición de su país y la efectividad en la implementación de la NDC comparada con sus criterios de evaluación. Usted identifica brechas y llama a su gobierno, ya sea mediante una participación directa o campañas públicas, a cerrar estas brechas políticas. Esto está en línea con el rol profético de las iglesias y otras OBF.
- Como tanque de pensamiento, su organización se enfoca en la entrega de experticia técnica para apoyar a su país en implementar ambiciosamente la NDC. Este enfoque puede ser más técnico y cooperativo, y menos confrontativo.
- Como organización que crea puentes, usted se enfoca en la facilitación de diálogos constructivos y en reunir a diferentes partes interesadas con el fin de lograr una implementación ambiciosa, efectiva e inclusiva. Este enfoque es el más cooperativo.

El enfoque que usted escoja depende de su visión y misión, sus fortalezas y debilidades particulares, y de las circunstancias nacionales específicas y el contexto político. Un análisis FODA puede ser una buena metodología para ayudarlo a seleccionar el enfoque más apropiado. Desde luego, usted puede también combinar diferentes roles. En el caso de las OBF, siempre se recomienda conectar el nivel local con el nacional, y finalmente con el internacional, en un flujo ascendente (tomando las experiencias locales como una base de evidencias para las demandas de incidencia) y un flujo descendente (llevando el cambio positivo al nivel local mediante el establecimiento de más marcos políticos propicios en los niveles nacional o internacional).

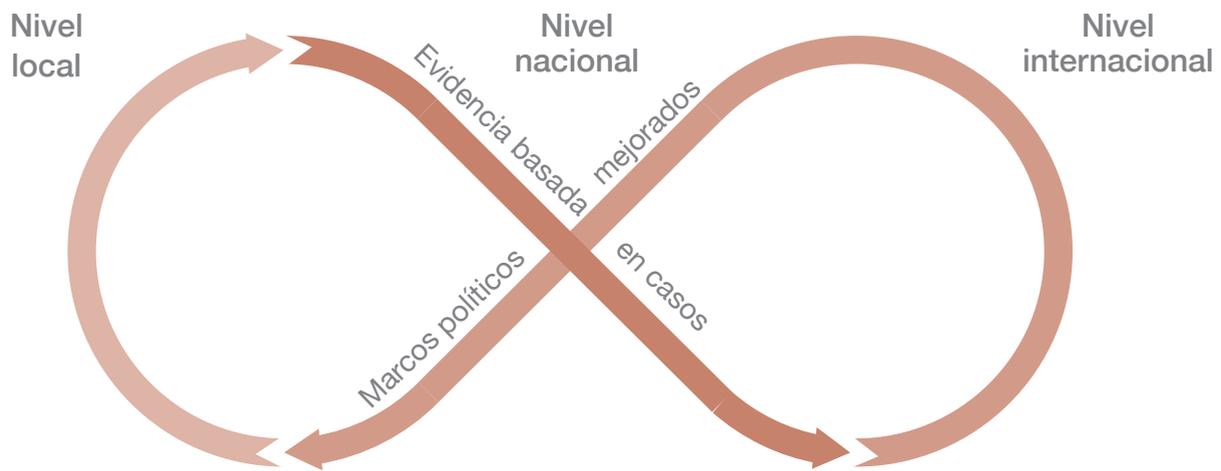


Figura 10 El “circuito del ocho”: trabajo de incidencia de lo local a lo global  
Autor: Hirsch



### ¿Qué es un análisis FODA y cómo realizarlo?

Un análisis FODA es una metodología que se usa para analizar las fortalezas y debilidades particulares de una organización, así como las oportunidades y amenazas del contexto en el mundo exterior con respecto a un tema específico.



Los miembros de ACT deben buscar la coherencia de su estrategia nacional de incidencia climática con la estrategia global de ACT Alianza 2015-2018, que ha priorizado la incidencia climática por la justicia y la ambición bajo el pilar de sostenibilidad ambiental. Esto incluye las siguientes áreas temáticas prioritarias:

- Apoyar la resiliencia climática de las personas vulnerables, incluyendo la adaptación y las pérdidas y daños.
- Desarrollo sostenible bajo en carbono, como un asunto de supervivencia y un mejor futuro para todos.
- Implementación completa y ambiciosa del Acuerdo de París guiada por los principios de equidad, incluyendo la equidad intergeneracional, los derechos humanos y la justicia de género.
- Apoyo financiero y creación de capacidad para las personas vulnerables, como un asunto de justicia y solidaridad.

Dependiendo del enfoque de incidencia que usted escoja, serán relevantes las diferentes habilidades de incidencia. En la siguiente página, se ofrece una descripción. Por favor, revise la lista, identifique el perfil de su organización e identifique si sus habilidades están en línea con el enfoque que desea asumir. Si es necesario, adapte su enfoque o desarrolle sus habilidades mediante la creación de capacidad.

Para que su incidencia climática sea exitosa, es útil desarrollar una teoría de cambio como marco más amplio para su participación. Una teoría de cambio debe incluir una visión alternativa para un mejor mañana (por ejemplo: una vía de desarrollo resiliente al clima, zero carbono y sostenible), una narrativa convincente (por ejemplo: “¡Sí, podemos!”), y debería poder transformar el discurso en acciones y ayudarle a movilizar el apoyo de aliados. El elemento más importante de una teoría de cambio es desarrollar y usar estratégicamente diferentes niveles de discurso para su trabajo de incidencia. Usted distingue entre el nivel superior, es decir, el nivel del discurso político, seguido del nivel del paradigma (es decir, los supuestos subyacentes y los valores, por ejemplo la solidaridad con los pobres, derechos humanos, clima y justicia de género), el nivel narrativo (es decir,

la historia que usted cuenta) y finalmente el nivel metafísico (es decir, las creencias fundamentales, incluida la religión). Un/a buen cabildero/a se cambia a un nivel de discurso más profundo en casos de intereses conflictivos en un nivel superior, y busca cerrar las brechas y convertir la confrontación en convergencia<sup>27</sup>.

Una vez que usted tenga claro su enfoque de incidencia y la teoría de cambio subyacente, puede diseñar su cadena de incidencia climática, como se muestra en el infográfico en la siguiente página.

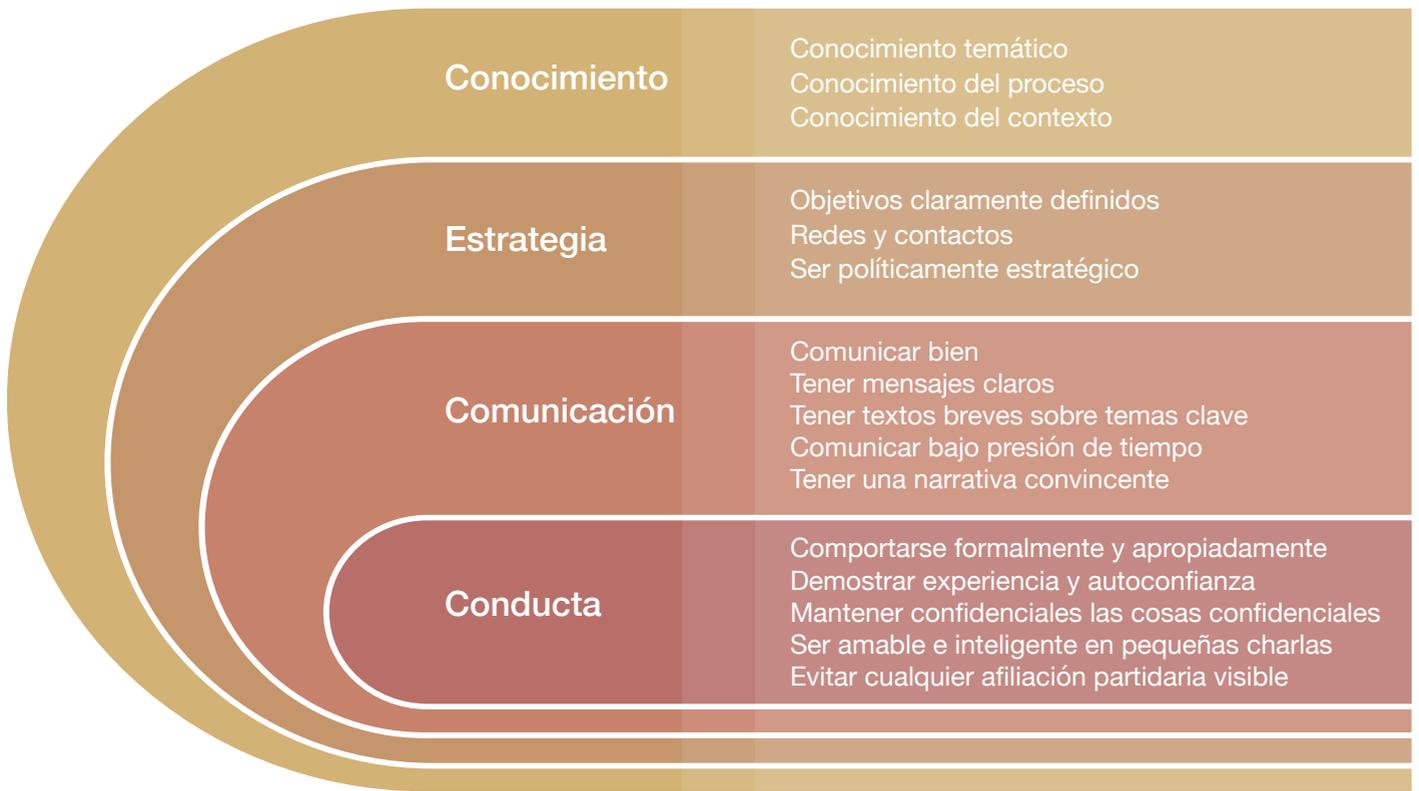


Figura 11 Habilidades para la incidencia climática  
Autor: Hirsch



Figura 12 La cadena de la incidencia climática  
Autor: Hirsch

El instrumento más común de incidencia es una reunión política. Se necesita preparar bien las reuniones para que sean exitosas. Imagine que usted habla usualmente con diseñadores de políticas experimentados. Los pasos siguientes le ayudarán a asegurar una buena preparación.



### Cómo prepararse para una reunión de incidencia

- ✓ Defina temas a abordar.
- ✓ Reunir información sobre la posición de la gente con la que se reúne.
- ✓ Considera factores del contexto de la reunión.
- ✓ acuerde lo que quiere lograr en la reunión.
- ✓ acuerde la narrativa.
- ✓ Defina mensajes clave y elabore textos cortos.
- ✓ acuerde quién copreside la reunión.
- ✓ acuerde la secuencia de temas y quién va a decir qué.

Aparte de las reuniones, se puede usar una serie de otros instrumentos para la incidencia climática, como se muestra en la lista siguiente. El contexto específico debe considerarse, al decidir cuál de estos instrumentos es el más apropiado.



### Instrumentos de incidencia climática

- ✓ Cartas.
- ✓ Cartas abiertas.
- ✓ Artículos.
- ✓ Peticiones, declaraciones, presentaciones.
- ✓ Reuniones informales.
- ✓ Eventos de almuerzos o cenas.
- ✓ Audiencias, audiencias públicas, eventos paralelos.
- ✓ Estudios, informes, informes de políticas, documentos de investigaciones, documentos de posición, sin documentos.
- ✓ Entrega de textos legales.
- ✓ Entrega de textos para resoluciones parlamentarias, preguntas o discursos.

“Hoy tenemos la oportunidad de tener un impacto en el cambio climático”.

Rev. John L. McCullough,  
Servicio Mundial de Iglesias, Estados Unidos

Concluimos este capítulo con una serie de ejemplos de buenas prácticas para algunos de los instrumentos ya mencionados, tomados de la rica experiencia del trabajo de incidencia climática de ACT Alianza en torno a la Cumbre del Clima de París en 2015 (COP 21). Esperamos que guíen e inspiren el trabajo de las OBF.



### Ejemplo de buenas prácticas en una carta de incidencia del clima, para los Ministros de Medio Ambiente

Estimado honorable Ministro:

ACT Alianza es una red de más de 140 iglesias y organizaciones eclesiales que llevan a cabo tareas de asistencia humanitaria, defensa y desarrollo en todo el mundo. Me dirijo a usted en nombre de los miembros de ACT Alianza, instándole a asegurarse de que su gobierno haga todo lo posible para que la próxima Conferencia de las Partes (COP 21) de la CMNUCC, en París, se dé cuenta de la responsabilidad que tiene para con las personas que sufren los efectos del cambio climático y para el éxito del régimen climático posterior a 2020.

Los efectos del cambio climático ya están presentes. A través de nuestra red global de miembros, trabajamos directamente con las personas afectadas. A lo largo de este año hemos proporcionado asistencia y apoyo a las comunidades profundamente afectadas por los desastres relacionados con el cambio climático en diversas partes del mundo, como el reciente ciclón Pam en Vanuatu y la tormenta tropical Erika en República Dominicana. Estamos viendo cómo las personas se ven obligadas a abandonar sus hogares

en búsqueda de seguridad y protección, y nos preocupa el hecho de que el cambio climático continuará contribuyendo a un mayor número de refugiados y migrantes en todo el mundo en las próximas décadas.

Durante los últimos meses, los países han presentado sus contribuciones previstas determinadas a nivel nacional (INDC). Hemos seguido estas presentaciones con una preocupación creciente. El nivel de ambición agregado no es adecuado para alcanzar los objetivos críticos recomendados por la ciencia. Limitar el calentamiento global muy por debajo de 2 grados Celsius no es solo una necesidad política y económica sino un imperativo de desarrollo, una cuestión de humanidad y derechos humanos, y, en última instancia, un desafío ético y moral fundamental para nuestra generación que merece ser debidamente tomada en cuenta por todos nosotros.

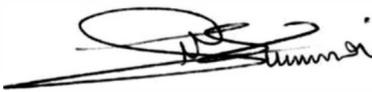
Teniendo en consideración las promesas nacionales, la Cumbre del Clima en París en diciembre, debe tener éxito. Nuestra esperanza colectiva es que se establezca un acuerdo mundial justo, ambicioso y vinculante sobre el cambio climático y que aborde las necesidades de los más pobres y vulnerables del mundo, que sufran de manera desproporcionada los impactos del cambio climático, aunque no han contribuido a ello. El acuerdo posterior a 2020 no debe cerrarse con una baja ambición en términos de reducción de emisiones y financiamiento para la adaptación y el desarrollo compatible con el clima, así como para pérdidas y daños relacionados con el clima. Para hacerlo, el Acuerdo de París debe basarse en un período de compromiso inicial de 5 años para obligar a todos los países a actuar de manera significativa y mejorar sus esfuerzos de mitigación de los próximos años.

ACT Alianza propugna por un Acuerdo de París posterior a 2020, aplicable a todas las Partes, ambicioso, basado en reglas, basado en la ciencia y que aborde la descarbonización y la resiliencia, que contenga los siguientes elementos:

1. Metas de largo plazo sobre descarbonización —para operacionalizar una meta y mantener el aumento de la temperatura global muy por debajo de los 2 grados Celsius— y sobre resiliencia climática —para garantizar el apoyo internacional a las personas vulnerables al cambio climático, abordando tanto la adaptación como las pérdidas y los daños.
2. Reglas sólidas que garanticen la transparencia y la rendición de cuentas de las acciones, facilitando la medición, la presentación de informes y la verificación, y demostrando la justicia de las acciones climáticas.
3. Revisar y acelerar los mecanismos, cubriendo la mitigación, la resiliencia y los medios de implementación, prohibiendo retrocesos y proporcionando un acuerdo duradero que conduzca a una mayor ambición climática y ayude a los países a gestionar los impactos climáticos en el tiempo.
4. Una arquitectura de financiamiento climático que respete los derechos humanos, la igualdad de género, la cohesión social y el medio ambiente, con una mejora en la creación de capacidades y transferencia de tecnología.

Los miembros de ACT Alianza, incluidos los de su país, están activos en comunidades de todo el mundo. Nuestro trabajo está siendo profundamente afectado por el cambio climático, y estamos conscientes de la urgencia de actuar. Queremos que la COP 21 sea un éxito no solo para los países específicos que participan en las conversaciones, sino para todo el mundo. La negociación positiva y constructiva de su gobierno será una contribución importante a este éxito. Confiamos en su liderazgo y lo animamos a que dar orientaciones a su delegación, para que participe activamente en la COP 21 con el objetivo de incrementar las ambiciones y crear un nuevo régimen climático internacional equitativo para todos.

Atentamente,



Dr. John Nduna  
Secretario General, ACT Alianza



### Ejemplo de buenas prácticas de puntos de discusión

Los puntos de discusión se preparan antes de una actividad de cabildeo. En un formato de pequeños discursos, estos cubren los temas principales de su intervención e incluyen sus mensajes clave. Vea el ejemplo a continuación del diálogo de la ACT sobre Equidad y Cambio Transformacional (diálogo en cena informal bajo las Reglas de Chatham House).

#### **Convirtiendo a París en acción: mejora de la capacidad en los países en desarrollo para implementar ambiciosamente el PA**

- El aumento de la ambición climática y la transformación exitosa de los sistemas socioeconómicos hacia una ruta de resiliencia climática baja en carbono, depende de la voluntad política y de la capacidad de hacerlo. La falta de capacidad es un gran obstáculo para la acción climática.
- La inversión masiva en la mejora de la capacidad es un paso esencial para implementar ambiciosamente el Acuerdo de París. Esto es particularmente cierto para la gran mayoría de los países en desarrollo.
- Desarrollar diferentes tipos de capacidades es crucial, e incluye:

Capacidad técnica para elaborar las NDC, las Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono y lo NAP, así como políticas, leyes y programas respectivos, e integrar políticas climáticas, políticas de desarrollo y políticas de reducción del riesgo de desastres.

Capacidad institucional para cumplir con los nuevos requisitos para medir, rendir cuentas e informar sobre las emisiones de gases de efecto invernadero y las medidas climáticas adoptadas y recibir financiamiento climático y hacerlo accesible, incluyendo a la sociedad civil.

Capacidad de facilitación para participar en diálogos de múltiples partes interesadas con las partes interesadas nacionales y capacidad tanque de pensamiento de la sociedad civil e instituciones académicas.

Capacidad analítica, estratégica y de negociación para participar activamente en la diplomacia internacional sobre el clima en el proceso de la CMNUCC 2016-2020, con el objetivo de elaborar los detalles técnicos y procedimientos para el régimen posterior a 2020, el diálogo facilitador de evaluaciones de 2018 y las formas de aumentar la ambición previa al 2020.

- Para mejorar el desarrollo de capacidades, los países en desarrollo necesitan apoyo, involucrando una amplia variedad de partes interesadas nacionales, incluyendo autoridades estatales (federales, regionales, comunales), el sector empresarial, el mundo académico y la sociedad civil para estimular diálogos y acciones transformadoras.
- Las personas y comunidades vulnerables y pobres se ven particularmente afectadas por el cambio climático. También tienen necesidad de desarrollar sus capacidades, y se deberían lanzar las iniciativas respectivas para cubrir sus necesidades, preocupaciones e intereses.
- El género y los derechos humanos son temas transversales que deben abordarse en cualquier iniciativa de desarrollo de capacidades.
- La cooperación internacional deberá apoyar el desarrollo de capacidades a través de asociaciones transformacionales.
- Las ONG pioneras pueden jugar un rol particular y decisivo para desbloquear procesos de transformación. Tienen el potencial de servir como cinturones de transmisión importantes y creadoras de puentes de comunicación entre el discurso internacional y el nacional, así como dentro de los países entre el gobierno, los medios y la sociedad en general, incluidos grandes grupos de personas pobres desaventajadas.
- Sería estratégico seguir desarrollando y fortaleciendo la capacidad de una sociedad civil autóctona y pluralista, y de tanques pensantes en los países en desarrollo y en transición.



## Ejemplo de buenas prácticas de boletín de prensa

### París envía una señal por un futuro climático amigable, resiliente y más equitativo

**París, Francia.** ACT Alianza, una coalición de 137 iglesias y organizaciones afiliadas que trabajan juntas en más de 140 países, da la bienvenida a un acuerdo global final, después de años de negociaciones en las que todos los países han participado.

“París ha entregado el Acuerdo de París, que es universal y es un paquete de apoyo audaz. Cientos de ciudades, regiones, empresas e iglesias han comprobado su fuerte compromiso con la eliminación gradual de las energías fósiles para mediados del siglo. Esto constituye un hito en la historia humana para abordar el cambio climático, y nos da esperanzas de un futuro climático amigable, resiliente y más equitativo”, dijo el embajador mundial de ACT Alianza, arzobispo Thabo Makgabo, de Sudáfrica.

El acuerdo universal de París incluye por primera vez el compromiso de todos los Estados de mantener el calentamiento global muy por debajo de los 2 grados. Con la meta de mitigación de largo plazo, todos estos instrumentos necesarios para avanzar están servidos en la mesa: un mecanismo para ampliar dinámicamente las acciones de cada país a lo largo del tiempo, normas comunes de transparencia y un paquete de apoyo para las personas y grupos vulnerables.

“Ahora hacemos un llamamiento a los gobiernos nacionales a cerrar los vacíos restantes, que se incluyeron en el acuerdo debido a aquellos países que no están dispuestos a asumir su responsabilidad”, dijo Mattias Söderberg, jefe de la delegación de ACT Alianza.

Mattias Söderberg agregó que “se necesitan más acciones climáticas y más rápidas para abordar adecuadamente las principales preocupaciones de las personas pobres y vulnerables. Las acciones nacionales y el aumento de la cooperación internacional deben acelerar la implementación del Acuerdo de París”.

El arzobispo Thabo Makgabo asegura que “todos somos parte de la creación y, si bien estamos agradecidos por esto, también necesitamos reconocer nuestra responsabilidad de cuidar de la Tierra. Dios nos dio esta responsabilidad, por lo tanto, nosotros, como grupos de fe en todo el mundo, necesitamos liderar el camino”.

Las delegaciones conjuntas de ACT Alianza, la Federación Luterana Mundial y el Consejo Mundial de Iglesias, incluyeron más de 100 personas durante la cumbre climática que duró dos semanas.

ENDS

Para más preguntas, por favor contactar:



## Ejemplos de buenas prácticas de declaraciones de las OBF sobre el cambio climático

Llamado de ACT Alianza y la FLM para la acción sobre la resiliencia, la sostenibilidad y la solidaridad global (2017):

<http://actalliance.org/publications/our-call-to-action-on-global-resilience-sustainability-solidarity-with-climate-vulnerable-people/>

Declaración de líderes de fe y espirituales en la COP 21 en París (2015):

[www.actalliance.org/wp-content/uploads/2015/10/COP21\\_Statement\\_english2.pdf](http://www.actalliance.org/wp-content/uploads/2015/10/COP21_Statement_english2.pdf)

Declaración de Interfaith sobre el cambio climático (2009):

<http://interfaithdeclaration.org/index.html>

## Cómo desarrollar e implementar un Plan Nacional de Adaptación (NAP) ambicioso

### El rol del NAP en las respectivas obligaciones estatales

Concebido originalmente como un instrumento especial de los países menos desarrollados, el Plan Nacional de Adaptación (NAP) se estableció en la COP16 en Cancún, México, en 2010, como un elemento central del Marco de Adaptación de Cancún. Desde entonces, cada vez más se ha promovido como una base sólida de planeación nacional de adaptación sistemática para todos los países, con el objetivo de:

- Reducir la vulnerabilidad a los impactos del cambio climático, mediante la mejora de la capacidad de adaptación y resiliencia.
- Facilitar la integración de la adaptación al cambio climático en las políticas, programas y actividades relevantes.



Todos los gobiernos están llamados a formular e implementar un NAP como medio de identificación de las necesidades de adaptación de mediano y largo plazo. Los principios de la CMNUCC deben guiar el proceso del NAP, es decir, debe ser transparente, impulsado por el país, sensible al género, participativo, basado en la ciencia, en el conocimiento científico y comunitario, y en el ecosistema.

El AP fue un momento decisivo para el debate de la adaptación. Reafirmó la importancia de la creación de resiliencia al acordar una meta de adaptación global<sup>29</sup>. Hasta cierto punto, el artículo 7 del AP detalla esta meta y especifica las respectivas obligaciones estatales.

“Por el presente, las Partes establecen el objetivo mundial relativo a la adaptación, que consiste en aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad”.

Acuerdo de París, artículo 7.1

“Las Partes reconocen que la labor de adaptación debería llevarse a cabo mediante un enfoque que deje el control en manos de los países, responda a las cuestiones de género y sea participativo y del todo transparente, tomando en consideración a los grupos, comunidades y ecosistemas vulnerables, y que dicha labor debería basarse e inspirarse en la mejor información científica disponible y, cuando corresponda, en los conocimientos tradicionales, los conocimientos de los pueblos indígenas y los sistemas de conocimientos locales, con miras a integrar la adaptación en las políticas y medidas socioeconómicas y ambientales pertinentes, cuando sea el caso”.

Acuerdo de París, artículo 7.5

“Cada Parte deberá, cuando sea el caso, emprender procesos de planificación de la adaptación y adoptar medidas, como la formulación o mejora de los planes, políticas y/o contribuciones pertinentes, lo que podrá incluir:

- a) La aplicación de medidas, iniciativas y/o esfuerzos de adaptación.
- b) El proceso de formulación y ejecución de los planes nacionales de adaptación.
- c) La evaluación de los efectos del cambio climático y de la vulnerabilidad a este, con miras a formular sus medidas prioritarias determinadas a nivel nacional, teniendo en cuenta a las personas, los lugares y los ecosistemas vulnerables.
- d) La vigilancia y evaluación de los planes, políticas, programas (...).
- e) El aumento de la resiliencia de los sistemas socioeconómicos y ecológicos, en particular mediante la diversificación económica y la gestión sostenible de los recursos naturales”.

Acuerdo de París, artículo 7.9

“Cada Parte debería (...) presentar y actualizar periódicamente una comunicación sobre la adaptación, que podrá incluir sus prioridades, sus necesidades de aplicación y apoyo, sus planes y sus medidas (...).

Acuerdo de París, artículo 7.10

## El proceso de los NAP

El Grupo de Expertos de Países menos Adelantados, en representación de la CMNUCC, desarrollaron las Directrices Técnicas para el Proceso del Plan Nacional de Adaptación<sup>30</sup>. De acuerdo con estas directrices, el proceso NAP debe seguir una secuencia estandarizada, comenzando con un balance nacional (por ejemplo: análisis de línea de base, mapeo de actores y evaluación de riesgos climáticos), seguido de una fase de planificación que incluye consultas con partes interesadas, la fase de implementación y, finalmente, una fase de monitoreo y evaluación. Los respectivos acuerdos institucionales, el intercambio de información y el desarrollo de capacidades se consideran como factores facilitadores importantes.

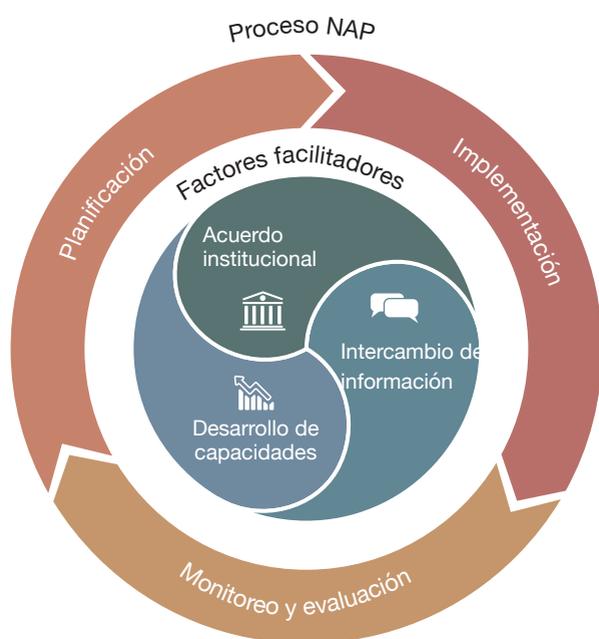


Figura 13 Orientaciones prácticas sobre el proceso NAP

Fuente: Red Global del PNAD

Estas directrices deben usarse como base para elaborar e implementar el NAP de una manera transparente y participativa, para beneficio de las personas y comunidades vulnerables. Sin embargo, en la mayoría de los países, esto requiere de un mayor desarrollo de capacidades y una ampliación masiva del apoyo (incluido el apoyo financiero), así como el establecimiento de evaluaciones ascendentes de riesgos climáticos, centradas en las personas y enfocadas en la vulnerabilidad. Para lograrlo, las evaluaciones de riesgos en derechos humanos, así como las evaluaciones de impacto con perspectiva de género, deben ser parte integral de estas evaluaciones de riesgos climáticos. Si bien las mencionadas directrices técnicas al menos hacen

referencia al género, los derechos humanos no están cubiertos. Abordar y cerrar esta brecha debe ser una parte integral del trabajo de incidencia de las OBF sobre los NAP.

“África es el más afectado por el cambio climático, y somos los menos preparados. Eso nos hace vulnerables y convierte los riesgos en desastres”.

Rev. Dr. Thabo Makgoba, arzobispo anglicano de Ciudad del Cabo, Sudáfrica

## Medios de implementación y apoyo internacional

A principios de 2018, solo siete países y territorios en desarrollo habían registrado sus NAP en la “Central NAP”, el registro de la CMNUCC. Estos países incluyen: Brasil, Burkina Faso, Camerún, Chile, Kenia, Sri Lanka, el Estado Palestino y Sudán<sup>31</sup>. Se estima que alrededor de otros 80 países en desarrollo han comenzado el proceso y han definido, al menos, una hoja de ruta del NAP.

Al mismo tiempo, 31 países desarrollados y economías en transición ya han depositado sus NAP<sup>32</sup>. Hasta ahora, 34 países desarrollados han proporcionado apoyo técnico y financiero, de acuerdo con el rastreador de apoyo a los NAP operado por la Central NAP<sup>33</sup>. Sin embargo, la adaptación todavía sigue careciendo de recursos suficientes, con solo un quinto del financiamiento climático movilizado con propósitos de adaptación. Reequilibrar y ampliar el financiamiento para la adaptación, en respuesta al aumento de las necesidades de apoyo, sigue siendo una necesidad que las OBF deben abordar también<sup>34</sup>.

“Se prestará un apoyo internacional continuo y reforzado a las Partes que son países en desarrollo”.

Acuerdo de París, artículo 7:13

En términos de la entrega de apoyo técnico, la página de la Central NAP, desarrollada bajo las orientaciones del grupo de expertos de los LDC (LEG), con aportes del Comité de Adaptación de la CMNUCC, sirve como una plataforma clave muy transparente de conocimiento. Le recomendamos que visite este sitio web para obtener una descripción de primera mano sobre los NAP presentados, las contribuciones proporcionadas y las directrices técnicas sobre cómo elaborar un NAP.

Para evaluar sistemáticamente los riesgos climáticos a los que está expuesto su país, y para tener en cuenta las tendencias futuras, le recomendamos, a usted y a los gobiernos, que utilicen los portales de conocimiento de fácil acceso a los que ya nos hemos referido en el capítulo sobre evaluación de la NDC (ver el recuadro de recursos: “Fuentes de datos para la evaluación del riesgo climático”).

El programa de trabajo de la CMNUCC de Nairobi es una plataforma de intercambio de conocimientos muy útil, que recopila y proporciona continuamente ejemplos de buenas prácticas sobre la adaptación y la creación de resiliencia. Las OBF han comenzado a asociarse, como por ejemplo la Comisión Cristiana para el Desarrollo en Bangladesh (CCDB, por sus siglas en inglés), miembro de ACT Alianza.

El Portal de conocimientos sobre cambio climático del Banco Mundial proporciona una herramienta en línea para acceder a datos generales globales, regionales y de país sobre las tendencias climáticas, las predicciones del cambio climático para el futuro y los riesgos actuales y posibles para la seguridad humana y el desarrollo. El portal proporciona este acceso a los datos de forma gratuita y está perfilado para diseñadores de políticas y profesionales. El portal no requiere de mucha experticia meteorológica para gestionar, procesar y evaluar la información que proporciona. Esta herramienta de la web contiene una visualización espacial (basada en Google Maps) de datos climáticos observados y proyectados, y otros datos socioeconómicos, de riesgo de desastres y ambientales. Se basa en la ciencia del clima — incluidos los datos, escenarios y modelos climáticos revisados por el IPCC — y en la experticia del PNUMA y el Banco Mundial, incluyendo el Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de los Desastres (GFDRR).

La simulación de Climate Central sobre la elevación del nivel del mar, denominada *Surging Seas*, es otra herramienta útil y puede complementar la herramienta CCKP cuando se trata del aumento del nivel del mar. Climate Center es una organización independiente de

científicos y periodistas del clima, sin fines de lucro, basada en los Estados Unidos. Entre otros servicios, la organización proporciona mapas de todas las regiones costeras del mundo, que muestran los resultados del aumento del nivel del mar modelados en diferentes escenarios para los años 2050 y 2100.

La teledetección, es decir, la utilización de imágenes satelitales y de aeronaves o drones, y datos de radares, ha contribuido significativamente en los últimos años a mejorar la resolución de datos, en particular para áreas con estaciones meteorológicas limitadas o inexistentes (como es el caso de grandes territorios en la mayoría de los países en desarrollo). La alta resolución temporal (diaria), espacial y espectral (captura de la longitud de onda electromagnética) de los datos satelitales son criterios clave para utilizar de manera eficiente los datos para el análisis de riesgos naturales y del clima. La herramienta de evaluación de riesgos Red de Evaluación de Riesgos Naturales (NATHAN), de Munich Re, usa esos datos y los combina con las mediciones de pérdidas y daños causados por eventos extremos para mapear zonas geográficas con una exposición de alto riesgo a amenazas climáticas, meteorológicas o hidrológicas.

Para profundizar su comprensión sobre riesgos climáticos y vulnerabilidades, y planificar su compromiso del NAP, le recomendamos que consulte la interpretación de ACT Alianza sobre la reducción del riesgos de desastres y las evaluaciones de riesgos centradas en las personas denominada “An ounce of prevention” (“*Más vale prevenir*”) (ACT Alliance, 2013).

La GIZ proporciona otra herramienta útil para las evaluaciones de vulnerabilidad, denominada *The Vulnerability Sourcebook* (El libro de la vulnerabilidad) (2014). El libro incluye conceptos y directrices para evaluaciones estandarizadas de vulnerabilidad en ocho pasos. La metodología podría aplicarse muy bien en el contexto de las preparaciones del NAP. Sin embargo, todavía carece de un evidente enfoque basado en derechos humanos.



### Información sobre el NAP

La Central NAP, la plataforma oficial de los NAP de la CMNUCC: <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/About.aspx>

Programa de trabajo de CMNUCC de Nairobi: [http://unfccc.int/adaptation/workstreams/nairobi\\_work\\_programme/items/9201.php](http://unfccc.int/adaptation/workstreams/nairobi_work_programme/items/9201.php)

Portal de conocimientos sobre cambio climático del Banco Mundial: <http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/>

Surging Seas de Climate Central: <https://choices.climatecentral.org/#11/54.8835/8.3496?compare=scenarios&carbon-end-yr=2050&scenario-a=unchecked&scenario-b=extreme-cuts>

NATHAN, proporcionado por Munich Re: <https://www.munichre.com/us/property-casualty/business-solutions/reinsurance/services/nathan/index.html>

ACT Alianza sobre reducción de riesgos de desastres: [https://www.diakonie-katastrophenhilfe.de/fileadmin/mediapool/1/Ueber-uns/ACTAlliance\\_An\\_ounce\\_of\\_Prevention.pdf](https://www.diakonie-katastrophenhilfe.de/fileadmin/mediapool/1/Ueber-uns/ACTAlliance_An_ounce_of_Prevention.pdf)

Libro de la vulnerabilidad, proporcionado por la GIZ: [http://www.adaptationcommunity.net/?wpfb\\_dl=203](http://www.adaptationcommunity.net/?wpfb_dl=203)



Los riesgos climáticos son el resultado de una combinación de exposición a las amenazas naturales y a la vulnerabilidad socioeconómica.

Para evaluar minuciosamente esto último, y para identificar con precisión a los sectores, regiones y, en particular, a las personas vulnerables, se debe realizar una evaluación profunda de los riesgos climáticos. Esta debe identificar las necesidades y las preocupaciones de derechos humanos de las poblaciones vulnerables. Las evaluaciones de vulnerabilidad son un requisito previo para aplicar un enfoque basado en derechos humanos a la planeación de la adaptación.

Estas evaluaciones deben diseñarse de manera que las personas sean al centro, con el fin de identificar grupos vulnerables (no solo sectores o regiones económicas vulnerables al clima) para luego priorizar el respeto, la protección y el cumplimiento de sus derechos humanos en el NAP. Un enfoque de derechos humanos no es solo una obligación internacional que surge de los tratados internacionales de derechos humanos que han sido ratificados por la abrumadora mayoría de Estados. Es un medio de asegurar la dignidad humana y garantizar la justicia. La percepción de las personas como titulares de derechos más que como víctimas es también un prerrequisito para la autodeterminación y el empoderamiento, lo que se encuentra en la esencia del enfoque de las OBF.



### Ejemplo de buenas prácticas: la Red Global del PNAD

La Red Global del PNAD (o NAP, sigla que se usa en este documento para los Planes Nacionales de Adaptación) es una plataforma de discusión e intercambio de conocimiento para personas e instituciones que trabajan para mejorar la planificación y las acciones nacionales de adaptación en los países en desarrollo. Los tres pilares principales son (i) aprendizaje e intercambio de pares, (ii) el apoyo del desarrollo y la implementación nacional del NAP (incluido, entre otras cosas, un centro de apoyo a países, que proporciona asesoría experta gratuita a los miembros de la Red NAP de países en desarrollo, incluidas las OBF), y (iii) la mejora del apoyo bilateral a través de la coordinación de donantes.

El Instituto Internacional para el Desarrollo Sustentable (IISD) funciona como la secretaria de la red. Alemania y los Estados Unidos proporcionan financiamiento.

El sitio web se puede encontrar en <http://napglobalnetwork.org>

Aunque no aplica de forma consistente un enfoque de derechos humanos, le recomendamos la Red Global del PNAD (o del NAP, sigla en inglés que se usa en este documento) como fuente de información, ya que le puede ayudar a desarrollar más su capacidad en torno al NAP.

Si bien el principal enfoque de la Red Global del PNAD se centra en la entrega de asesoría técnica, gestión de conocimiento e intercambios, el Programa Global de Apoyo a los NAP tiene un fuerte enfoque en el apoyo financiero y exclusivamente en las metas de los LDC. Al respecto, este es un ejemplo más de buenas prácticas.



### Ejemplo de buenas prácticas: el Programa Global de Apoyo a los NAP

El Programa Global de Apoyo a los NAP (NAP-GSP) está ayudando a avanzar sus procesos de NAP. Proporciona apoyo para sensibilizar a partes interesadas nacionales, a llevar a cabo balances y para facilitar hojas de ruta para los NAP. También da capacitaciones regionales sobre NAP y desarrolla la capacidad nacional en forma de herramientas, métodos y directrices. Facilita el acceso a financiamiento y busca mejorar la cooperación.

Desde 2013, el PNUMA y el PNUD dirigen el programa conjuntamente, y el LDCF lo financia en colaboración con otras agencias y organizaciones, incluida, entre otros, la UNISDR.

El sitio web se puede encontrar en <http://www.undp-alm.org/projects/naps-ldcs>

### Interrelación del NAP con la gestión de riesgos de desastres y las pérdidas y daños

Aunque las medidas de adaptación se implementan apropiadamente, todavía existe un riesgo de pérdidas y daños económicos residuales<sup>35</sup>. En el AP, los marcos de adaptación y de pérdidas y daños se mantienen relativamente separados entre sí, cubiertos cada uno por un artículo aparte<sup>36</sup>. El Mecanismo Internacional de Varsovia (MIV), que corresponde a la CMNUCC, tiene el mandato de desarrollar una mejor comprensión de las pérdidas y los daños relacionados con el clima, de tomar medidas para reducirlos y de apoyar a las personas afectadas por esas pérdidas y daños. El MIV se basa en el aumento de la cooperación y tiene como objetivo identificar necesidades financieras, así como formas de movilizar recursos financieros.

El plan de trabajo progresivo del MIV incluye una serie de temas a abordar con prioridad, incluidos, entre otros, el establecimiento de un servicio de intercambio de información para la transferencia del riesgo y la creación de un nuevo grupo operativo para los desplazamientos relacionados con el clima. Ambos se lanzaron en 2017. A pesar de serias limitaciones financieras, el MIV también tuvo éxito en cooperar más estrecha con otras instituciones expertas y agencias de las Naciones Unidas, como la UNISDR, la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). También podrían fortalecerse los lazos con InsuResilience, la Iniciativa del G7 de Seguros contra los riesgos climáticos. Sin embargo, todavía se necesita hacer mucho más para convertir en acciones los compromisos asumidos para abordar las pérdidas y los daños, y los crecientes riesgos de desastres inducidos por el clima. Esto es esencial para proteger mejor a las personas, cuyo vacío de protección a los riesgos es más bien extenso.



Recomendamos encarecidamente a las OBF que aboguen por una mejor integración y coherencia de los planes de adaptación climática y de gestión de riesgos climáticos. En muchos países, las políticas y programas de reducción del riesgo de desastres y de adaptación climática se mantienen solo ligeramente coordinados, y las responsabilidades institucionales se mantienen en silos. Por lo tanto, el proceso del NAP debe asumirse como una oportunidad para promover una cooperación e integración más sólida de la adaptación y la gestión del riesgo de desastres, en un esfuerzo común de creación de resiliencia, a la vez que se toman en cuenta los planes de desarrollo sostenible.

### El rol particular que las OBF pueden jugar en el proceso del NAP

Sobre la base de lo que ya se dijo sobre el rol de las OBF con respecto a las NDC en términos de: peso moral, derechos humanos, clima y justicia de género, participación plena y significativa de la juventud, equidad intergeneracional y empoderamiento de las personas vulnerables, queremos hacer hincapié en un aspecto más que parece tener una relevancia particular para el proceso NAP. Una característica de muchas OBF es tener un acceso especial a las personas pobres y vulnerables, a través de las acciones de desarrollo, humanitarias, diaconales y espirituales que realizan. Las OBF están presentes en zonas remotas donde, a veces, ninguna otra institución trabaja. Esto, combinado con una vasta experiencia en el trabajo de desarrollo y humanitario, les otorga a las OBF una interpretación única de las necesidades y capacidades de las personas pobres, lo cual es, al mismo tiempo, un activo para planificar la adaptación con un fuerte enfoque en la reducción del riesgo y la protección de las brechas que enfrentan las personas más vulnerables.



Las OBF están en una posición única para poder trabajar como mediadoras confiables hacia un NAP centrado en las personas y basado en derechos humanos (por tanto, sensible al género); y, de este modo, para responder efectivamente al llamamiento a los Estados realizado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH) de 2009 para que protejan a las personas de las amenazas climáticas predecibles que están asociadas con violaciones a los derechos a la alimentación, al agua o a la salud, y asegurar su más amplia participación posible (OHCHR 2009, p. 18ff).

Siguiendo las recomendaciones de ACT Alianza en otro estudio<sup>37</sup>, recomendamos a las OBF asumir una posición firme en cuanto al empleo sistemático de un enfoque basado en derechos humanos en el desarrollo e implementación del NAP. Este es un medio importante para llevar justicia a las personas vulnerables; apoyar su participación, empoderamiento y desarrollo de resiliencia; y abordar preocupaciones específicas de justicia de género y la participación de juventud. En el siguiente capítulo, proporcionamos más orientaciones sobre cómo un enfoque basado en derechos humanos se puede operacionalizar en el proceso del NAP.

### **Crterios de evaluación del NAP y cómo operacionalizar un enfoque basado en derechos humanos**

El proceso del NAP está todavía en una fase inicial en muchos países. Esto le da a las OBF una oportunidad de poder influenciar el resultado y enfocarse en la vulnerabilidad climática, la participación, la justicia y los derechos humanos. Un estudio realizado por encargo de ACT Alianza en 2016 enfatizó la importancia de esto. De los 59 NAP analizados, solo 20 permitían la participación de la sociedad civil, solo 29 previeron la identificación de los grupos más vulnerables y no más de 16 combinaban los dos elementos<sup>38</sup>.

En este trabajo, se identifica una lista de grupos vulnerables encabezados por: poblaciones urbanas (7 menciones), pescadores (6), minorías étnicas (5), mujeres (3), poblaciones rurales (2) y jóvenes (1). Si bien esta clasificación no es representativa, sí enfatiza la relevancia de asegurar una identificación exhaustiva de los grupos vulnerables como parte integral del NAP. Las prioridades de adaptación sectorial identificadas en los países las encabezan: agricultura seguida de salud, uso de bosques/tierra, reducción del riesgo de desastres, agua, protección marina/costera, infraestructura, energía y turismo.

Los derechos humanos incluyen estándares de derechos humanos y principios de derechos humanos. Asumir un enfoque basado en derechos humanos en el proceso del NAP debe cubrir ambos. Un buen ejemplo de cómo operacionalizar



En la gran mayoría de procesos del NAP, el enfoque basado en derechos humanos no juega un rol. En algunos NAP, el género como categoría de evaluación juega un rol. La reducción del riesgo de desastres y la alineación con los ODS tienen relevancia en muchos más procesos de NAP, pero no en todos. Al señalar estas brechas, queremos hacer hincapié de nuevo en cuán importante es para las OBF abogar por un enfoque inclusivo basado en derechos humanos y sensible al género en la formulación e implementación de los NAP.



### **¿Qué significa emplear en el NAP un enfoque basado en derechos humanos?**

Primero, se debe entender cuáles derechos humanos están siendo amenazados por el cambio climático en el país y a quiénes resultan afectados. Segundo, se necesita evaluar qué obligaciones estatales surgen a partir de esta amenaza, es decir, qué se puede esperar de las autoridades estatales para proteger a las personas afectadas. Finalmente, los pasos ya mencionados para la evaluación deben retomarse en la evaluación del NAP y, luego, traducirse en medidas de adaptación concretas dirigidas a minimizar las amenazas causadas por el cambio climático a los derechos humanos.

los principios de derechos humanos (es decir la participación, el empoderamiento, la no discriminación, la transparencia y la rendición de cuentas) es evidente en la herramienta de evaluación de la política de adaptación nacional de Voces del Sur sobre adaptación. Sin referirse explícitamente a los derechos humanos, los principios de derechos humanos se traducen en principios de adaptación y criterios relacionados<sup>39</sup> (ver resumen en figura 14). La manera en que el cambio climático puede amenazar los estándares de derechos humanos y cuáles son las obligaciones estatales se muestran en la figura 15. Se le recomienda usar estas dos perspectivas como modelo para su propia evaluación específica de país.

Principios de derechos humanos	Principios de adaptación (basados en Voces del Sur sobre adaptación)
Participación	Participación activa, libre, significativa, efectiva e informada de múltiples partes interesadas en todas las fases
Empoderamiento	Recursos adecuados están disponibles para crear conciencia, desarrollar capacidades humanas, capital natural e infraestructura, y protección de las personas en más riesgo
No discriminación	No discriminación, por ejemplo: por razones de raza, color de piel, sexo, idioma, opinión política, origen nacional o social, propiedad, nacimiento u otro estatus
Transparencia	Planes, políticas y presupuestos, incluidos los roles, responsabilidades y procedimientos se comunican adecuadamente
Rendición de cuentas	Todas las autoridades gubernamentales relevantes y otros actores involucrados tienen responsabilidades definidas, se asignan presupuestos transparentes, las políticas cuentan con objetivos claramente definidos, los plazos están establecidos y los indicadores de resultado se refieren específicamente a grupos vulnerables



Figura 14 Hacer operativos los principios de derechos humanos para la planeación de la adaptación  
Autor: Hirsch

Áreas de riesgos climáticos y vulnerabilidades	Derechos humanos amenazados por el cambio climático (ver OHCHR 2014a)	Obligaciones de derechos humanos que les corresponden a los Estados (ver íbid.)
Seguridad humana	El derecho humano a la vida. Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH), artículo 3	Tomar las medidas apropiadas para salvaguardar las vidas de las personas dentro de la jurisdicción del Estado.
Seguridad alimentaria	El derecho humano a alimentación adecuada. DUDH, artículo 25	Respetar, proteger y cumplir (facilitar y proporcionar) el acceso de las personas a alimentación adecuada y al uso de recursos y medios para asegurar los medios de vida, incluida la seguridad alimentaria.
Recursos de agua dulce	El derecho humano al agua. Resolución 64/292, Asamblea General de NU, 2010	Asegurar que toda persona tenga acceso a suficiente cantidad de agua para consumo personal y doméstico, e higiene, es decir, agua potable, para cocinar y para lavar.
Salud humana	El derecho humano a la salud. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículo 12	Asegurar el acceso a (i) centros de salud, bienes y servicios, sin discriminación, especialmente para grupos vulnerables o marginados; (ii) el suministro de medicamentos esenciales; distribución equitativa de todos los centros de salud, bienes y servicios.
Zonas bajas y costeras	El derecho humano a una vivienda adecuada (DHVA), artículo 25 (1). El derecho humano a la autodeterminación, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, artículo 1	Tomar medidas —que deben ser concretas, deliberadas y enfocadas— para cumplir con el derecho a vivienda adecuada. Cada Estado debe garantizar al menos los niveles mínimos básicos de este derecho. Por ejemplo, deben asegurar que cantidades significativas de personas no sean privadas de techo y vivienda básicos. Realizar acciones positivas para facilitar la realización y el respeto al derecho de los pueblos a la autodeterminación dentro y fuera de la jurisdicción del Estado.
Medios de vida y pobreza	Protección especial a grupos vulnerables. Convenciones (i) sobre los derechos del niño, (ii) sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres, (iii) otros	Prestar atención particular al impacto sobre grupos vulnerables.



Figura 15 Estándares de derechos humanos para la planeación de la adaptación  
Fuente: ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p. 9



Figura 16 Instrumentos de derechos humanos para diferentes fases de planeación de la adaptación

Fuente: ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p. 9

Las deliberaciones anteriores exponen cómo un enfoque de derechos humanos se puede operativizar en el proceso del NAP. Dado el alto nivel de renuencia que muchos gobiernos muestran cuando se trata de derechos humanos, el trabajo de incidencia se puede tornar engorroso y hacer que solo algunos elementos se vuelvan una realidad. Por tanto, es importante identificar los elementos que se han de priorizar en la incidencia climática. Mucho depende de las circunstancias nacionales, y las OBF conocen mejor su país y región. Sin embargo, el hecho de considerar que cada fase del proceso del NAP (ver figura 13) tiene sus propios requerimientos y que los instrumentos de derechos humanos específicos a una situación deben priorizarse puede ayudar a la toma de decisiones. La figura 16 proporciona una descripción de los instrumentos de derechos humanos que se pueden considerar en varias fases del proceso de planeación.

Esperamos que esta orientación le ayude a participar en el proceso del NAP con una agenda clara de incidencia por los derechos humanos, la participación de la juventud, la justicia climática y de género, y un enfoque inconfundible en las personas más vulnerables. Para facilitar más su trabajo, listamos 4 recomendaciones de políticas para abordar las brechas identificadas en este capítulo<sup>40</sup>.



### Recomendaciones de políticas

- ✓ El proceso del NAP debe incluir una evaluación de riesgos e impacto en derechos humanos, con miras a asegurar el cumplimiento de los derechos humanos en la planeación e implementación de la adaptación.
- ✓ Las evaluaciones de riesgos climáticos e impactos puede incluir la identificación de las poblaciones más vulnerables al clima, y el NAP debe incluir medidas especiales para promover la resiliencia de estas personas.
- ✓ Los grupos vulnerables deben participar directa o indirectamente en el proceso del NAP. La participación no debe restringirse a la fase final de la implementación del NAP, sino que necesita llevarse a cabo durante todas las etapas del proceso del NAP.
- ✓ El NAP debe desarrollarse e implementarse de manera sensible al género, mejorando la igualdad de género y abordando en particular los derechos y necesidades de las mujeres, incluyendo un plan de acción de género.

## Análisis de línea de base del NAP de Kenia

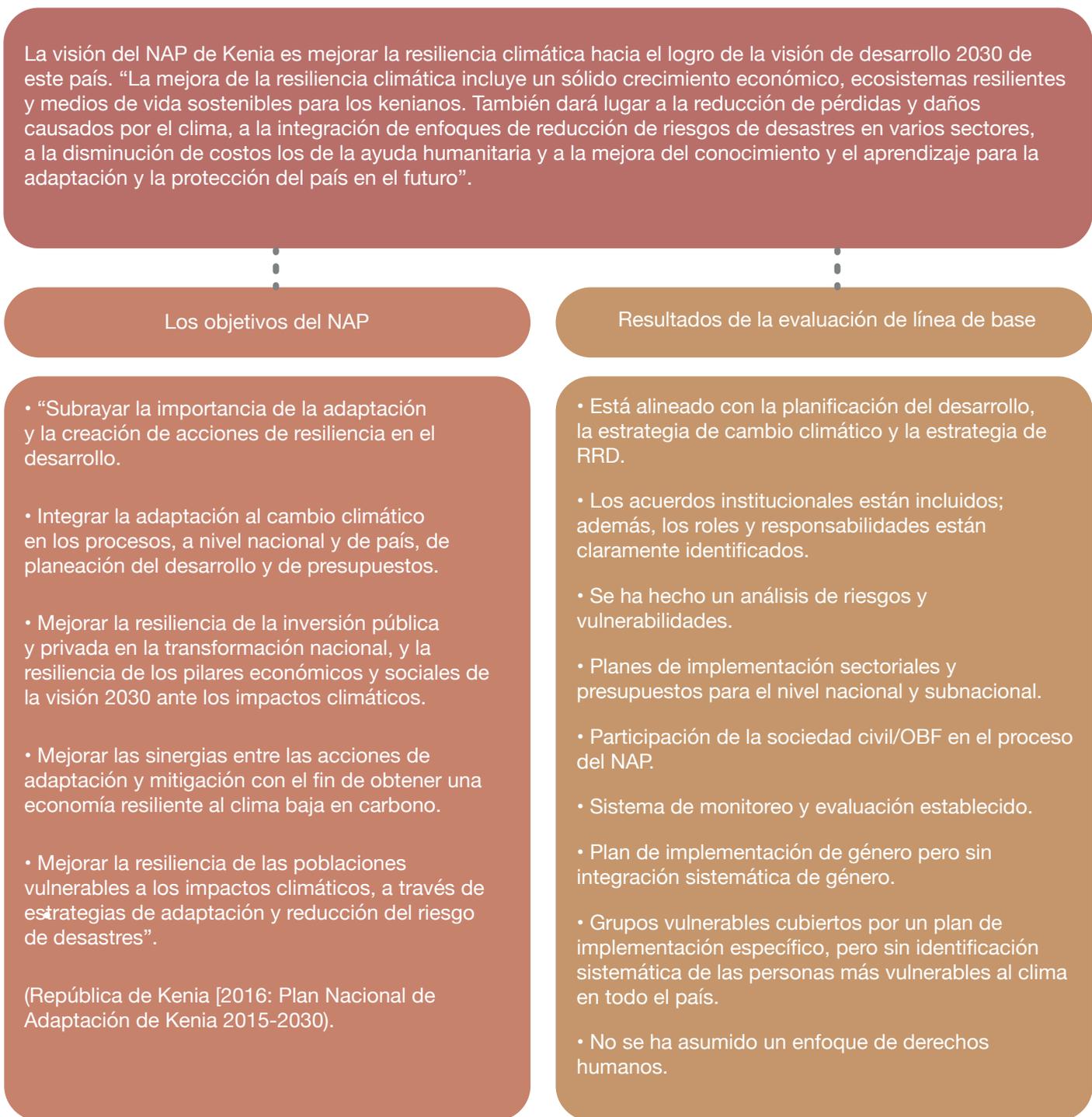


Figura 17 Análisis de línea de base del NAP de Kenia  
Autor: Hirsch

Como ya se mencionó, Kenia estaba entre los primeros países que presentó su NAP. En Kenia, las OBF participan activamente en las políticas climáticas. Por esta razón, hemos revisado brevemente el NAP de Kenia con nuestros criterios de evaluación, Aparte de Kenia, la ACT ha identificado más naciones como

países seleccionados para el trabajo nacional de incidencia climática; la lista puede aumentar en el futuro. La figura 18 proporciona una descripción del estado del proceso del NAP en los países seleccionados. ¡Le deseamos un trabajo de incidencia climática exitoso!

País	Estado del NAP	Vínculo para NAP presentados	Otros documentos o información relevantes
Etiopía	NAP finalizado pero no presentado todavía	<a href="http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/09/Ethio-pia-Comms-Workshop-Report-140917.pdf">http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/09/Ethio-pia-Comms-Workshop-Report-140917.pdf</a>	
Kenia	NAP completado y presentado a CMNUCC	<a href="http://www4.unfccc.int/nap/Documents%20NAP/Kenya_NAP_Final.pdf">http://www4.unfccc.int/nap/Documents%20NAP/Kenya_NAP_Final.pdf</a>	Alineado en documento pero con alto nivel de incertidumbre respecto a implementación
Malawi	NAP en proceso	<a href="http://www.adaptation-undp.org/sites/default/files/uploaded-images/malawi_nap_stocktaking_report_final_2016.pdf">http://www.adaptation-undp.org/sites/default/files/uploaded-images/malawi_nap_stocktaking_report_final_2016.pdf</a>	
Sudáfrica	NAP en proceso	<a href="https://de.slideshare.net/napcentral/national-climate-change-adaptation-strategy-for-south-africa-64039946">https://de.slideshare.net/napcentral/national-climate-change-adaptation-strategy-for-south-africa-64039946</a>	
Tanzania	NAP en proceso	<a href="http://www.swsd.or.tz/fileadmin/images/01_content/160715_Factsheet_Climate_Finance_Readiness_final.pdf">http://www.swsd.or.tz/fileadmin/images/01_content/160715_Factsheet_Climate_Finance_Readiness_final.pdf</a>	
Bangladesh	NAP en proceso	<a href="http://www.adaptation-undp.org/explore/bangladesh">http://www.adaptation-undp.org/explore/bangladesh</a>	
India	No hay información	<a href="http://www.moef.nic.in/sites/default/files/Pg01-52_2.pdf">http://www.moef.nic.in/sites/default/files/Pg01-52_2.pdf</a>	
Filipinas	NAP en proceso	<a href="http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/phi152934.pdf">http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/phi152934.pdf</a>	
Tailandia	NAP en proceso	<a href="http://www.env.go.jp/earth/cop/cop22/common/pdf/event/15/05_presentation1.pdf">http://www.env.go.jp/earth/cop/cop22/common/pdf/event/15/05_presentation1.pdf</a>	NAP en proceso
Costa Rica	NAP en proceso	<a href="http://cambioclimaticocr.com/biblioteca-virtual/cat_view/2-publicaciones-sobre-cambio-climatico">http://cambioclimaticocr.com/biblioteca-virtual/cat_view/2-publicaciones-sobre-cambio-climatico</a>	Costa Rica
Cuba	NAP en proceso	<a href="http://napexpo.org/workshops/lac/wp-content/uploads/2017/09/Cuba-profile-in-English.pdf">http://napexpo.org/workshops/lac/wp-content/uploads/2017/09/Cuba-profile-in-English.pdf</a>	<a href="http://research3.fit.edu/sealevelriselibrary/documents/-doc_mgr/473/29.%20Planos.%20%20(2014).%20%20Adaptation%20to%20CC%20in%20Cuba.%20%20%20.pdf">http://research3.fit.edu/sealevelriselibrary/documents/-doc_mgr/473/29.%20Planos.%20%20(2014).%20%20Adaptation%20to%20CC%20in%20Cuba.%20%20%20.pdf</a>
El Salvador	NAP en proceso	<a href="http://www.marn.gob.sv/adaptacion/">http://www.marn.gob.sv/adaptacion/</a>	
Guatemala	NAP en proceso	<a href="http://www.adaptation-undp.org/explore/guatemala">http://www.adaptation-undp.org/explore/guatemala</a>	
Honduras	NAP en proceso	<a href="http://napexpo.org/workshops/lac/wp-content/uploads/2017/09/Honduras-experience-on-NAP.pdf">http://napexpo.org/workshops/lac/wp-content/uploads/2017/09/Honduras-experience-on-NAP.pdf</a>	Honduras



Figura 18 Estado del proceso del NAP en países seleccionados (a diciembre de 2017)  
Autor: Hirsch

## Enfoques e instrumentos de incidencia para participar en el proceso del NAP

Aparte de las herramientas de evaluación específicas a los derechos humanos ya explicadas y del rol particular que las OBF pueden jugar al respecto, no existen enfoques e instrumentos de incidencia climática específicos al NAP que vayan más allá de los enfoques, habilidades e instrumentos que ya se han descrito en el capítulo “Enfoques e instrumentos de incidencia para participar en el proceso de las NDC”. Para preparar sus intervenciones de incidencia climática para el proceso del NAP, usted puede ver la información, instrucciones y los ejemplos de buenas prácticas del capítulo mencionado.

## Incidencia climática para una estrategia de largo plazo (LTS)

### El rol de las LTS en el Acuerdo de París y las obligaciones estatales respectivas

Aparte de las NDC y el NAP, las estrategias de desarrollo hacia mediados de siglo, de largo plazo, basadas en bajas emisiones de gases de efecto invernadero (estrategias de largo plazo) son la tercera herramienta principal de planificación de políticas para implementar el AP a nivel nacional.

Los Estados están obligados discrecionalmente “... a comunicar, para 2020, a la secretaría las estrategias de desarrollo hacia mediados de siglo, de largo plazo, basadas en bajas emisiones de gases de efecto invernadero”.

(1/CP.21v§ 35)

“Obligación discrecional” significa que los Estados deberían (no deberán, como en el caso de las obligaciones vinculantes) cumplir con esta obligación. Aparte de las obligaciones vinculantes respecto a las NDC, las obligaciones relacionadas con las LTS y el plazo no son parte del AP, pero sí lo son de la decisión complementaria COP 1/CP.21.



#### ¿Por qué es importante la elaboración de una LTS y cómo se relaciona con la NDC?

Las LTS, que también se llaman “Vías de desarrollo con bajas emisiones de carbono 2050”, son complementarias a la NDC. Mientras que la NDC es un compromiso de corto o mediano plazo para la acción climática (2020-2025/2030), una LTS debe proporcionar una visión nacional de largo plazo para una vía de desarrollo resiliente al clima y sostenible con bajas (y finalmente cero) emisiones de carbono para 2050, y una hoja de ruta de cómo alcanzar esta visión. Una LTS proporciona seguridad a la planificación y previsibilidad de cómo un país busca implementar el AP en el largo plazo. Una LTS, además de un plan de acción de medio plazo, orienta las decisiones para las inversiones de largo plazo, como por ejemplo una planta energética u otros desarrollos de infraestructura, incluso si la LTS constituye un documento vivo y, por tanto, sujeto a modificación. Quienes deciden las inversiones en infraestructura necesitan la LTS para que los guíe.

La relevancia de la LTS no se puede sobrestimar. La planificación de largo plazo es un prerrequisito para una transformación exitosa y bien diseñada porque dirige las inversiones y proporciona marcos favorables de políticas públicas. Una NDC es de igual relevancia, pero tiene una naturaleza distinta. Las NDC deben conducir hacia la reducción de emisiones medibles en el corto plazo. Las NDC y las LTS deben ir mano a mano. Para lograr esta coherencia, que también debería incluir al NAP, y al marco de los ODS y RRD, una primera prioridad para el trabajo de incidencia climática de las OBF es trabajar en la LTS. Un ejemplo de buenas prácticas para este enfoque coherente es la Visión del Foro de Vulnerabilidad Climática (CVF), que se hizo público durante la COP22 (2016) en Marrakech, declarando que “la respuesta al cambio climático es la justicia climática y la justicia social en acción”.



#### Ejemplo de buenas prácticas: La visión del Foro de Vulnerabilidad Climática (CVF) de Marrakech

En la actualidad, 43 Estados miembros vulnerables al clima conforman el CVF, con el objetivo de limitar el calentamiento global a 1.5 °C y de promover la resiliencia. Liderando con el ejemplo, su declaración de visión y misión incluye los siguientes compromisos voluntarios:

- Alcanzar una neutralidad de carbono neta para los años 2050 en el cumplimiento del AP.
- Actualizar su propia NDC antes de 2020.
- Preparar una LTS que conecta las vías de desarrollo de corto, mediano y largo plazo orientada a limitar el calentamiento global a 1.5 °C y apuntar a hacer realidad el 100 % de la producción de energía nacional renovable tan pronto como sea posible, mientras se trabaja para finalizar la pobreza energética y proteger el agua y la seguridad alimentaria.
- Implementar todos los ODC y el MSRDD a más tardar en 2030.

Asegurar la inclusividad, la debida participación de las partes interesadas y la transparencia.

- Disponible en <https://thecvf.org/marrakech-vision/>

## El proceso de las LTS

A finales de 2017, solo seis países habían depositado sus LTS en la CMNUCC: Benín, Canadá, Francia, Alemania, México y los Estados Unidos. Otro grupo relativamente pequeño de países, incluidos Costa Rica, China, Etiopía, las Islas Marshall, Nueva Zelanda, España y Suecia, avanza en el proceso de la LTS. Se espera que depositen su LTS en 2018.

Por un lado, hasta ahora la resonancia al llamado hecho en París de presentar una proyección sobre cómo los países tienen pensado alcanzar los objetivos últimos del AP es bastante limitada, y el proceso de las LTS todavía está en una fase temprana. Por otro lado, esto brinda múltiples oportunidades para que las OBF se comprometan y ayuden a dar forma a las LTS de una manera significativa.

Aparte de eso, en los casos de las NDC y los NAP, existe muy poca orientación clara proporcionada por la CMNUCC o entidades expertas sobre cómo organizar el proceso de las LTS y cómo estructurar la estrategia. La mejor orientación disponible hasta el momento la proporciona el Manual de vías 2050 (Pathways Platform, 2017). Este recomienda un conjunto común de criterios, principios y componentes básicos para el proceso y el diseño de las LTS, basándose en la experiencia de casos donde el proceso ya se llevó a cabo.



### Criterios, principios y componentes fundamentales para las vías 2050

#### Criterios

- ✓ Claridad con respecto a los objetivos del proceso de la LTS, preguntas orientadoras, métodos y presentación de resultados.
- ✓ Relevancia, es decir, las vías deben ser transformacionales en términos de su impacto en las emisiones, cómo abordan las preocupaciones sobre impactos sociales y en términos de comunicación.
- ✓ Practicidad, lo que significa que el alcance de la LTS sea factible, que los resultados se describan en términos físicos concretos y que el análisis proporcione una guía útil para la implementación.
- ✓ Credibilidad, es decir, la LTS debe basarse en un análisis robusto, que los métodos utilizados sean adecuados y que las herramientas analíticas y los datos sean transparentes y estén abiertos al escrutinio científico.

#### Principios

- ✓ Los objetivos socioeconómicos (por ejemplo: crecimiento, igualdad, inclusión) y de emisiones se incorporan lado a lado como parte integral de la LTS.
- ✓ Back-casting, implica comenzar con el estado final deseado y retroceder hasta el presente para identificar las condiciones necesarias para escenarios ambiciosos.
- ✓ El análisis se centra en las transformaciones físicas necesarias para cumplir las metas de largo plazo de emisiones y objetivos socioeconómicos, teniendo en cuenta la evolución de las tecnologías y los modelos empresariales.
- ✓ El desarrollo de la LTS se integra en el análisis en un proceso de intensa participación de las partes interesadas y se promueve la comunicación sobre los hallazgos y los procesos relacionados de gobernabilidad, planificación e implementación.
- ✓ El alcance del análisis de las vías debería hacerse en combinación con la identificación de la caja de herramientas analíticas.

#### Componentes fundamentales del proceso de diseño de LTS

- ✓ Creación de narrativas, describiendo futuros posibles.
- ✓ Análisis y modelado de escenarios basados en estas narrativas.
- ✓ Uso de tableros para comunicar supuestos y resultados en términos tangibles para las diferentes partes interesadas.

Comparando las LTS ya depositadas en la CMNUCC<sup>41</sup>, queda claro que no siguen estrictamente un marco común. Mientras los países desarrollados enfocan la acción climática casi exclusivamente en la reducción de emisiones, los países en desarrollo ponen más énfasis en el fortalecimiento de la resiliencia.



Especialmente importante es que la LTS aplique rigurosamente los principios del *back-casting* de tal manera que integre el desarrollo socioeconómico y la acción climática; utiliza sólidos modelados y proyecciones de datos en forma transparente; los supuestos y los resultados se discuten intensamente con múltiples partes interesadas y la comunicación de la LTS se guía por la oportunidad.

### Medios de la implementación y apoyo internacional

Se espera que el proceso LTS, en gran parte desapercibido hasta ahora, obtenga un gran impulso político en los años 2018-2020. El diálogo Talanoa 2018 fue acordado en la COP 23 como el formato para el primer balance global informal sobre las trayectorias de emisiones mundiales. Los esfuerzos realizados por los países para pasar a vías de desarrollo sostenible, con bajas emisiones de carbono y resiliencia climática, desde la adopción del PA, en combinación con el lanzamiento del informe especial del IPCC sobre 1.5 °C, arrojarán luz sobre las grandes brechas de emisiones y protección climática —y sobre la urgencia de los cambios transformacionales masivos. La necesidad emergente de proyecciones a largo plazo y hojas de ruta que puedan modelar los impactos socioeconómicos de las reducciones de emisiones y la creación de resiliencia, y viceversa, dará lugar a una mayor demanda y apoyo para las LTS.

El compromiso voluntario de los miembros del CVF para preparar las LTS, el Plan de Acción del G20 sobre el Clima y la Energía (2017), incluyendo la evaluación de estrategias de desarrollo de largo plazo de bajas emisiones de GEI como oportunidades únicas para lograr un crecimiento inclusivo e incentivar las inversiones en infraestructura, junto con la creciente presión de las regiones, industrias y el sector de inversión para desarrollar las LTS como una guía para futuras inversiones, animará más a los países a adoptar el plazo de 2020 para la presentación las LTS seriamente.

Hasta ahora, la principal estructura internacional de apoyo para las LTS es la Plataforma de Vías 2050.



### Ejemplo de buenas prácticas: Plataforma de Vías 2050

La Plataforma de Vías 2050 fue lanzada en la COP 22 en Marrakech (2016) por las paladinas del clima oficiales e inaugurada en París por Laurence Tubiana (Francia) y Hakima El Haite (Marruecos), como una iniciativa de múltiples partes interesadas para apoyar a los países en el desarrollo de las LTS.

A finales de 2017, la plataforma contaba con 26 países, 15 ciudades, 17 regiones y 192 empresas como miembros, incluidos entre otros, Costa Rica, Etiopía, Fiyi y México. La plataforma es financiada por Francia, Suecia, la Fundación Europea para el Clima y el Fondo de Inversión Infantil.

Entre otros, la plataforma sirve como una plataforma de intercambio de conocimientos y aprendizaje mutuo, y proporciona apoyo técnico y financiero para el desarrollo de las LTS, como por ejemplo a las Islas Marshall.

El principal libro de consulta es el ya mencionado Manual de Vías 2050, publicado en 2015.

Se puede encontrar más información sobre la Plataforma de Vías 2050 en <https://www.2050pathways.org>

La entrega de apoyo internacional a los países en desarrollo para construir capacidad nacional para desarrollar las LTS, como que los países impulsan, es vital para el éxito. Se recomienda convocar a los gobiernos a que busquen la cooperación internacional, incluida la cooperación sur-sur, para el desarrollo de estas estrategias. Al mismo tiempo, se debería pedir a los países donantes que brinden el apoyo técnico y financiero respectivo a los países en desarrollo. Las OBF también pueden considerar convertirse en miembros u observadores de la Plataforma de Vías 2050.

## El rol de las OBF

Las LTS son complementarias a las NDC y los NAP, y brindan una visión de largo plazo con objetivos claros y una hoja de ruta sobre cómo lograr ODS de largo plazo de cero emisiones de carbono, resiliente al clima. Sin una LTS para todos los Estados, que sea compatible con trayectorias de emisiones de 1.5°C/2°C, estos importantes umbrales de temperatura para el calentamiento global no pueden lograrse. Las OBF apoyan estas metas de temperatura para llevar justicia climática a la Tierra, a todas las criaturas que viven en ella, y para proteger a las personas que están en la primera línea del cambio climático. Por tanto, es de primordial importancia que las OBF aboguen por la justicia y la ambición en las LTS.

“Tenemos la responsabilidad de vivir de manera creativa y sostenible en un mundo de recursos finitos, y les insto a unirse a nosotros en este viaje para enfrentar el cambio climático”.

Obispo Nick Holman  
Embajador de ACT Alianza, Inglaterra

Aparte de las LTS, podría decirse que no existe otra plataforma (en términos de políticas climáticas) que sea más importante para que las OBF adopten una postura clara. ¿Por qué? Porque para desarrollar visiones convincentes y de largo plazo que inspiren y guíen a las personas, y les brinden esperanza y orientación, la responsabilidad recae, ante todo, en el área de responsabilidad de las OBF.



Lo que se necesita para un cambio transformacional masivo que conduzca a patrones de desarrollo alternativos es una narrativa de esperanza y una visión de un mundo mejor, como la que proporciona la fe. El papel de las OBF es el de hablar con voz profética y anunciar no solo lo que es necesario, sino también posible, si se elige la vía de una LTS transformadora y empoderadora. Esta brújula moral no se puede esperar de la economía, la política o la ciencia, pero puede ser una contribución única de los líderes espirituales y los filósofos de alta credibilidad.

## Criterios de evaluación de las LTS e instrucciones sobre cómo fortalecer la justicia y la ambición

Los criterios, principios y componentes fundamentales antes mencionados constituyen un buen punto de partida para evaluar las LTS. Los países que ya presentaron sus LTS deber ser elogiados por ser pioneros en este sentido. Sin embargo, estas LTS aún tienen mucho margen de mejora.

Tomando como ejemplo el Plan de Acción Climática de Alemania 2050<sup>42</sup>, la meta de emisiones nacionales de 2050, de 80-95 %, no es consistente con el umbral de temperatura global de 1.5 °C, y las medidas de reducción específicas del sector descritas en la LTS carecen de análisis sólidos y elaboración de escenarios subyacentes. En general, el Plan de Acción Climática para 2050 parece reflejar demasiado el resultado de un compromiso político, en lugar de un análisis científico sólido y un *back-casting* de los objetivos del AP. Por tanto, parece ser importante actualizar el Plan de Acción Climática.

Los principios de evaluación de la NDC utilizados en esta herramienta complementan los principios del Manual de Vías 2050, y parcialmente se superponen. La ambición climática y la alineación NDC-ODS se centran en la resiliencia y el trabajo digno, la equidad social, la igualdad de género, la debida participación, la buena gobernabilidad y el respeto de los derechos humanos. Este conjunto de principios debe incluirse en la evaluación de las LTS y el enfoque de incidencia climática de las OBF.

La Estrategia del Cambio Climático de Medios de Siglo de México, que se lanzó en noviembre de 2016<sup>43</sup>, se basa en la Estrategia Nacional de Cambio Climático de 2013 y en el marco legal establecido por la Ley General de Cambio Climático. Se guía por una serie de principios, que incluyen, entre otros, la sostenibilidad, la participación y la transparencia.

Estos principios coinciden en parte con los principios de evaluación en el documento antes mencionados, pero la implementación sigue siendo un enorme desafío en México<sup>44</sup>.

De nuevo, esta realidad enfatiza que la verdadera prueba de fuego es el grado de implementación y que la voluntad política es un requisito previo para ganar la lucha contra el cambio climático. Por lo tanto, las OBF siempre deben hablar con voz profética contra la injusticia y la inacción, y exhortar a sus gobiernos a actuar de manera responsable, comprometida y transparente.



### Ejemplo de buenas prácticas: Recomendaciones de la CAN para la participación de la sociedad civil en el proceso de las LTS

La Red de Acción por el Clima (CAN) internacional publicó el “Informe sobre la participación de la sociedad civil en el desarrollo de estrategias a largo plazo” en octubre de 2017, basada en intensas consultas dentro de su red. Este informe bastante útil proporciona argumentos sólidos de por qué la participación de la sociedad civil en el proceso de las LTS es una gran ventaja. También da un criterio práctico para la participación efectiva de la sociedad civil y argumenta, en referencia a las decisiones de la COP de la CMNUCC, que el proceso de las LTS debe ser sensible al género, participativo y basado en los derechos humanos. El documento informativo es otro buen punto de partida para guiar a las OBF sobre cómo participar en el proceso de las LTS y cómo convencer a sus gobiernos para que adopten un enfoque participativo para la participación de las múltiples partes interesadas.

El informe se puede consultar en <http://www.climatenetwork.org/publication/can-briefing-civil-society-engagementdeveloping-long-term-strategiesoctober-2017>



### Recomendaciones de política

- ✓ El proceso de la LTS debe ser impulsado por el país y combinarse con ideas innovadoras provenientes de intercambios internacionales y ejemplos de buenas prácticas.
- ✓ Alinear la LTS con la NDC, el NAP y el plan de desarrollo nacional con miras a los ODS y al MSRRD y un *back-cast* de los objetivos fijados en el AP.
- ✓ Desarrollar el proceso de la LTS con una buena coordinación dentro del gobierno, las regiones y los municipios, con las OSC, el sector privado y los socios internacionales de desarrollo.
- ✓ Identificar y abordar las necesidades de los más vulnerables en el proceso LTS.
- ✓ La LTS debe desarrollarse e implementarse de manera que tenga en cuenta las cuestiones de género, mejorando la igualdad de género y, en particular, abordando los derechos y las necesidades de las mujeres, incluyendo un plan de acción de género.
- ✓ Desarrollar sistemáticamente la capacidad nacional en el proceso LTS, y buscar cooperación y apoyo internacional, cuando sea necesario (por ejemplo, para la elaboración de datos de escenarios alternativos).

Esperamos que estas instrucciones le ayuden a participar en el proceso de las LTS. Para concluir, hemos listado 5 recomendaciones de políticas que abordan algunos de los principales desafíos discutidos en este capítulo.

### Enfoques e instrumentos de incidencia para lograr participar en el proceso de la LTS

Como ya se explicó, aparte del rol potencial de liderazgo moral y motivacional de las OBF en el desarrollo de las LTS, no existen enfoques e instrumentos de incidencia climática específicos para las LTS, que vayan más allá de los enfoques, habilidades e instrumentos que se han descrito en el capítulo “Enfoques e instrumentos de incidencia para lograr participar en el proceso de la NDC”. Consulte este capítulo para obtener la respectiva información, instrucciones y ejemplos de buenas prácticas para preparar sus intervenciones de incidencia climática para el proceso de las LTS.

## Notas al final

- 1 Ver en [https://www.pik-potsdam.de/news/press-releases/turning-the-climate-tide-by-2020?set\\_language=en](https://www.pik-potsdam.de/news/press-releases/turning-the-climate-tide-by-2020?set_language=en) (último acceso: 12 de diciembre de 2017).
- 2 La lista completa se puede encontrar en <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/Pages/Home.aspx>
- 3 Ver en <http://www.azquotes.com/quote/1198138> (último acceso el 5 de marzo de 2018).
- 4 Ver en <http://www.catholicherald.co.uk/news/2015/04/29/vatican-summit-there-is-a-moral-im-perative-to-act-on-climate-change/> (último acceso el 13 de diciembre de 2017).
- 5 Ver NDC de Costa Rica en <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Costa%20Rica%20First/INDC%20Costa%20Rica%20Version%202%200%20final%20ENG.pdf>
- 6 El diálogo de Talanoa es un proceso en diferentes fases, que comienza con consultas de expertos y finaliza con un diálogo político de alto nivel en COP24 en Polonia, con el objetivo de hacer un balance sobre las acciones climáticas con vistas a evaluar y cerrar, tanto como sea posible, las brechas de emisiones climáticas y riesgos climáticos, mediante el aumento de las ambiciones. El diálogo tendrá lugar en el camino a “Talanoa” del Pacífico Sur, es decir, escucharse unos a otros de forma no ofensiva.
- 7 Ver UNFCCC (2017). Decisión COP 1/CP.23, anexo II, p.7.
- 8 Ver en OECD 2016, disponible en [www.oecd.org/env/cc/oecd-climate-finance-projection.htm](http://www.oecd.org/env/cc/oecd-climate-finance-projection.htm) (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 9 El sitio web de apoyo de la INDC está disponible en [http://unfccc.int/focus/indc\\_portal/items/8766.php](http://unfccc.int/focus/indc_portal/items/8766.php)
- 10 Se puede acceder a NDC Partnership en <http://ndcpartnership.org>
- 11 Se puede acceder a la página web de los socios de NDC Partnership en <http://ndcpartnership.org/partners>
- 12 Se puede acceder al portal de conocimiento de la Alianza NDC en <http://ndcpartnership.org/knowl-edge-portal>
- 13 El documento de discusión de ACT Alianza sobre la utilización de la Alianza NDC se puede acceder en <http://actalliance.org/publications/ambition-participation-and-effectiveness/>
- 14 Ver Business Green, 23 de noviembre de 2017, en <https://www.businessgreen.com/bg/news/3021707/climate-disasters-set-to-make-2017-most-expensive-on-record-insurers-warn> (último acceso el 26 de enero de 2017).
- 15 Ver en <http://actalliance.org/publications/our-call-to-action-on-global-resilience-sustainability-solidarity-with-climate-vulnerable-people/> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 16 Ver Nordstokke 2012.
- 17 Ibid.
- 18 Ver en <https://info.brot-fuer-die-welt.de/blog/new-study-just-energy-transition-global-south> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 19 Ver en <http://climatecollege.unimelb.edu.au/indc-factsheets/fiji> (último acceso el 26 de enero de 2018). De acuerdo con la NDC de Fiyi, las emisiones per cápita en 2013 habían sido de solo 1.5 toneladas de CO<sub>2</sub>e.
- 20 Ver en <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/Pages/All.aspx> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 21 Ver en ACT Alliance / Bread for the World / Germanwatch, 2016
- 22 Ver en ACT Alliance / Bread for the World / Germanwatch, 2016
- 23 Ver en [http://unfccc.int/focus/long-term\\_strategies/items/9971.php](http://unfccc.int/focus/long-term_strategies/items/9971.php) (último acceso el 6 de enero de 2018).
- 24 Ver en [http://unfccc.int/files/focus/application/pdf/161114\\_climate\\_action\\_plan\\_2050.pdf](http://unfccc.int/files/focus/application/pdf/161114_climate_action_plan_2050.pdf) (último acceso el 6 de enero de 2018).
- 25 Ver en [https://unfccc.int/files/focus/long-term\\_strategies/application/pdf/mexico\\_mcs\\_final\\_co-p22nov16\\_red.pdf](https://unfccc.int/files/focus/long-term_strategies/application/pdf/mexico_mcs_final_co-p22nov16_red.pdf) (último acceso el 26 de enero de 2018)

- 26 Ver en Hirsch et al 2017, p. 100ff.
- 27 Índice de Riesgo Climático Global 2017, Germanwatch.
- 28 Ver en [hdr.undp.org/en/countries/profiles/FJI](http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/FJI) (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 29 Country Gender Assessment (Evaluación nacional de género) 2015, Banco Asiático de Desarrollo.
- 30 ILO Fiji Labor Market Update (Actualización del mercado laboral de Fiyi de la OIT), abril de 2016.
- 31 Ver en [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/2\\_Downloads/Fachinformationen/Profil/Profil19\\_E\\_LossAndDamage.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/2_Downloads/Fachinformationen/Profil/Profil19_E_LossAndDamage.pdf), pp. 23ff (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 32 Ver en <https://www.amnesty.org/en/documents/asa18/1257/2015/en/> (último acceso el 3 de octubre de 2017).
- 33 Para mayor información, ver Saxer 2017 en <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/indien/13477.pdf>
- 34 Ver en <http://unfccc.int/adaptation/items/5852.php> (último acceso el 2 de enero de 2018).
- 35 Ver en ACT Alliance / Bread for the World / Germanwatch, 2016, p.18f.
- 36 Ver en ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p.19.
- 37 Ver en: <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/About.aspx> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 38 Ver en: <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/adaptation-plans-and-strategies.aspx> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 39 Ver en [http://www4.unfccc.int/nap/Pages/support\\_tracker.aspx](http://www4.unfccc.int/nap/Pages/support_tracker.aspx) (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 40 Ver en See at ACT Alliance / Bread for the World / Germanwatch, 2016
- 41 Ver en ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016.
- 42 La adaptación se cubre en el artículo 7, y las pérdidas y los daños en el artículo 8. Ver en [http://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/english\\_paris\\_agreement.pdf](http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf)
- 43 Ver en ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p.10ff.
- 44 Estos datos y los siguientes se han tomado de Ver en ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p.26f.
- 45 Ver Southern Voices 2015 y también ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p.10ff.
- 46 Tomado principalmente de ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch, 2016, p. 10.
- 47 Ver en [http://unfccc.int/focus/long-term\\_strategies/items/9971.php](http://unfccc.int/focus/long-term_strategies/items/9971.php) (último acceso el 6 enero de 2018).
- 48 Ver en [http://unfccc.int/files/focus/application/pdf/161114\\_climate\\_action\\_plan\\_2050.pdf](http://unfccc.int/files/focus/application/pdf/161114_climate_action_plan_2050.pdf) (último acceso el 6 de enero de 2018).
- 49 Ver en [https://unfccc.int/files/focus/long-term\\_strategies/application/pdf/mexico\\_mcs\\_final\\_co-p22nov16\\_red.pdf](https://unfccc.int/files/focus/long-term_strategies/application/pdf/mexico_mcs_final_co-p22nov16_red.pdf) (último acceso el 26 de enero de 2018).
- 50 Ver en Hirsch et ál. 2017, p. 100ff.

## Bibliografía

- ACT Alliance (2013) An Ounce of Prevention. ACT Alliance's Understanding of Disaster Risk Reduction [Una onza de prevención. Interpretación de ACT Alianza sobre la reducción del riesgo de desastres]. Ginebra.
- ACT Alliance/Bread for the World (2016): The Paris Climate Agreement. Analysis. [El Acuerdo de París. Análisis]. Berlín y Ginebra.
- ACT Alliance/Bread for the World/Germanwatch (2016). Making Paris Work for Vulnerable Populations. Study. [Haciendo que el París funcione para las poblaciones vulnerables. Estudio]. Berlín y Ginebra.
- ACT Alliance/Bread for the World/Friedrich Ebert Foundation (2017) (Editors). Ambition, Participation and Effectiveness. Utilizing the NDC Partnership as a Catalyst for NDC Implementation in Developing Countries. [Ambición, participación y efectividad. Utilizando la Asociación NDC como un catalizador para la implementación de la NDC en los países en desarrollo]. Documento de discusión. Berlín y Ginebra
- ACT Alliance/Lutheran World Federation (2017). Our Call to Action on Global Resilience, Sustainability & Solidarity with Climate Vulnerable People. [Nuestro llamamiento a la acción sobre la resiliencia global, la sostenibilidad y la solidaridad con las personas vulnerables al clima]. Bonn y Ginebra.
- CAN (2017). Briefing on Civil Society Engagement in Developing Long-term Strategies. [Informe sobre la participación de la sociedad civil en el desarrollo de estrategias a largo plazo]. Disponible en <http://www.climatenetwork.org/publication/can-briefing-civil-society-engagement-developing-long-term-strategies-october-2017> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- CAT (2016): 10 Steps. The Ten Most Important Short-Term Steps to Limit Warming to 1.5 °C. [10 pasos. Los diez pasos más importantes en el corto plazo para limitar el calentamiento global a 1.5 °C.]. Disponible en: <http://climateactiontracker.org/news/268/The-ten-most-important-short-term-steps-to-limit-warming-to-1.5C.html> (último acceso el 26 de enero de 2017).
- Folke, C.(2007). Resilience: The Emergence of a Perspective for Social-Ecological Systems Analyses. [Resiliencia: El surgimiento de una perspectiva para análisis de sistemas socioecológicos]. En: Global Environmental Change. N. o 16/2007, p. 253-267.
- Hirsch, T. et ál. (2017). Guiding Principles & Lessons Learnt for a Just Energy Transition in the Global South. [Principios rectores y lecciones aprendidas para una transición energética justa en el sur global]. Encargado por Pan para el Mundo y Fundación Friedrich Ebert. Berlín.
- NDC Partnership Support Unit (2017). Partnership on Action. One Year on NDC Partnership [Asociación en acción. Un año en la Asociación NDC]. Bonn y Washington.
- Nelson, D.R. et ál. (2007). Adaptation to Environmental Change: Contributions of a Resilience Framework. [Adaptación al cambio ambiental: Contribuciones de un marco de resiliencia]. En: Annual Review of Environment and Resources N.o 32/2007, p. 395-419.
- Nordstokke, K. (2012). Empowerment in the Perspective of Ecumenical Diaconia. [Empoderamiento en la perspectiva de la diaconía ecuménica]. En: Diaconia, vol. 3/2012, p. 185-195. Göttingen.
- OECD (2016). Projections Towards the USA 100 Billion Goal. [Proyecciones hacia la meta de los 100,000 millones de los Estados Unidos]. Nota técnica. París.
- OHCHR (2009). Annual Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights. [Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos]. Ginebra.
- PathwaysPlatform(2017).2050Pathways:A Handbook.[Vías2050:Unmanual].París.Disponible en <https://www.2050pathways.org> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- Saxer, M. (2017). Practical Guide to Transformative Change Making. [Guía práctica para hacer un cambio transformador]. Publicado por la Fundación Friedrich Ebert. Nueva Delhi.
- Southern Voices on Adaptation (2015). National Adaptation Policy Assessment Tool. [Herramienta de evaluación de políticas de adaptación]. Publicado en <http://www.southernvoices.net/en/documents/key-documents/63-jpa-assessment-tool-nov-2015-draft/file.html> (último acceso el 26 de enero de 2018).
- UNDP (2017). Aligning Nationally Determined Contributions and Sustainable Development Goals. [Alineando las Contribuciones Nacionales Determinadas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible]. Nueva York.
- World Bank (2017). Sovereign Climate and Disaster Risk Pooling. [Soberanía climática y mancomnar los riesgos de desastre]. Contribución técnica del Banco Mundial al G20. Washington.
- World Resources Institute (2017). The Future of the Funds. Exploring the Architecture of Multilateral Climate Finance. [El futuro de los fondos. Explorando la arquitectura del financiamiento climático multilateral]. Washington.





**act**alianza