

Supplemented by: ACT Cuba Forum

End date: 28/10/2025

Forum: ACT Cuba Forum

Type of emergency: Storm and Flooding

Emergency Date (if Quick Start): October 28, 2025

1. The nature of the emergency

At the time of drafting this alert, Hurricane Melissa has reached Category 5 on the Saffir-Simpson scale, with maximum sustained winds of 280 km/h, higher gusts, and an estimated minimum central pressure of 917 hPa, according to the Cuban Meteorology Institute (INSMET) and the U.S. National Hurricane Centre (NHC).

The system is moving slowly westward at 6 km/h, with a projected path that will take it across the seas south of Jamaica before turning north-northeast, approaching the eastern territory of Cuba between Tuesday night and early Wednesday morning.

En el momento de redactar esta alerta, el huracán Melissa ha alcanzado la categoría 5 en la escala Saffir-Simpson, con vientos máximos sostenidos de 280 km/h, ráfagas más fuertes y una presión central mínima estimada de 917 hPa, según el Instituto Nacional de Meteorología de Cuba (INSMET) y el Centro Nacional de Huracanes de Estados Unidos (NHC).

El sistema se desplaza lentamente hacia el oeste a 6 km/h, con una trayectoria prevista que lo llevará a cruzar los mares al sur de Jamaica antes de girar hacia el norte-noreste, acercándose al territorio oriental de Cuba entre la noche del martes y la madrugada del miércoles.

2. The impact and scale of the emergency

Melissa is expected to strongly impact the provinces of Granma, Santiago de Cuba, Guantánamo, and Holguín, with a possible landfall as a Category 5 hurricane before weakening. The threat level is **extreme** due to the potential for devastating destruction: a Category 5 hurricane is extremely destructive, capable of causing catastrophic damage such as the total collapse of most homes and the destruction of smaller structures. Sustained winds exceeding 280 km/h can uproot trees and power poles, causing power outages lasting weeks or months and isolating entire communities. The associated storm surge can also produce severe coastal flooding.

It is important to emphasize that this phenomenon is characterized by its **slow and unusual trajectory**, which increases the exposure time of affected areas to its impacts. This particularity significantly raises the risk of severe damage to Cuba's infrastructure, which already faces structural vulnerabilities and resilience limitations, making the population and essential services highly susceptible to serious disruption.

INSMET issued **Advisory No. 16** on October 27, emphasizing that the outer bands of this hurricane will continue to increase cloudiness and rainfall in eastern Cuba, which may be heavy in some areas, mainly mountainous ones. Strong swells will persist in the seas south of Granma, Santiago de Cuba, and Guantánamo, with light flooding expected in low-lying coastal zones.

The part of the territories that will potentially be affected have not yet recovered from the impact of Hurricane Oscar in 2024, and are currently going through an unprecedented epidemiological crisis amid shortages of medicines, supplies and medical services sufficient to face it. It will impact the entire eastern part of the country, which includes five

provinces with more than 3.5 million inhabitants (31% of the population) and historically poorer.

Se espera que Melissa afecte con fuerza a las provincias de Granma, Santiago de Cuba, Guantánamo y Holguín, con una posible llegada a tierra como huracán de categoría 5 antes de debilitarse. El nivel de amenaza es extremo debido al potencial de destrucción devastadora: un huracán de categoría 5 es extremadamente destructivo, capaz de causar daños catastróficos, como el colapso total de la mayoría de las viviendas y la destrucción de estructuras más pequeñas. Los vientos sostenidos que superan los 280 km/h pueden arrancar árboles y postes eléctricos, causando cortes de energía que duran semanas o meses y aislando comunidades enteras. La marejada ciclónica asociada también puede producir graves inundaciones costeras.

Es importante destacar que este fenómeno se caracteriza por su trayectoria lenta e inusual, lo que aumenta el tiempo de exposición de las zonas afectadas a sus impactos. Esta particularidad aumenta significativamente el riesgo de daños graves a la infraestructura de Cuba, que ya se enfrenta a vulnerabilidades estructurales y limitaciones de resiliencia, lo que hace que la población y los servicios esenciales sean muy susceptibles a sufrir graves perturbaciones.

El INSMET emitió el aviso n.º 16 el 27 de octubre, en el que destacaba que las bandas exteriores de este huracán seguirán aumentando la nubosidad y las precipitaciones en el este de Cuba, que pueden ser intensas en algunas zonas, principalmente en las montañosas. Persistirán fuertes oleajes en los mares al sur de Granma, Santiago de Cuba y Guantánamo, y se esperan ligeras inundaciones en las zonas costeras bajas.

La parte de los territorios que potencialmente se verán afectados aún no se han recuperado del impacto del huracán Óscar en 2024, y actualmente atraviesan una crisis epidemiológica sin precedentes en medio de la escasez de medicamentos, suministros y servicios médicos suficientes para enfrentarla. Afectará a toda la parte oriental del país, que incluye cinco provincias con más de 3,5 millones de habitantes (el 31 % de la población) y que históricamente son más pobres.

3. Local and national capacity

Civil Protection and National Preparedness Cuba maintains an established civil protection infrastructure, but it is currently **strained and weakened by the country's ongoing polycrisis**. Current measures include:

- a) **Evacuation Centers** – Schools, sports facilities, and other public buildings have been converted into temporary shelters, along with **solidarity houses**, caves, and other natural refuges in rural and mountainous areas.
- b) **Civil Defense System and Local Emergency Brigades** – Activated to conduct evacuations, rescue operations, and provide assistance in affected areas.
- c) **Communication Network** – Efforts are being made to maintain public information channels and coordinate emergency response actions.
- d) Churches and faith community spaces with **infrastructure and trained personnel** in various specialties, some of which are part of networks and include experts in emergency and disaster response who have received training and capacity building.

Government Response and Contingency Measures

The Cuban government has activated its **national early-warning system** and implemented a **comprehensive contingency plan**, which includes:

- a) **Mass Evacuations** – Nearly **900,000 people have been evacuated** from the eastern provinces, prioritizing the most vulnerable zones. This represents an estimated 25% of the population of those provinces.
- b) **Preventive Dam Discharges** – The **Cauto El Paso Dam** in Granma province has begun controlled discharges to reduce flooding risks. However, Inés María Chapman Waugh, Cuba's Deputy Prime Minister, clarified during the National Television News broadcast that all reservoirs in Santiago de Cuba currently have spillway capacity, and that all that water flows into the Granma basin. This means that the province will receive runoff from the four provinces, leading to more severe flooding than what has been recorded so far.
- c) **Resource Mobilization** – Rescue teams have been deployed, and emergency supplies, including food and medicine, are being distributed.

The **National Emergency Response Plan** is now fully operational, engaging both local and national authorities, and the United Nations System.

Local **ecumenical organizations** and **international partners** are preparing to coordinate a humanitarian response. Yet **local resources are grossly insufficient** to meet the projected needs from an event of this scale.

The **United Nations System in Cuba**, under the leadership of the **Resident Coordinator**, together with the **UNETE Emergency Technical Group** and the **UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)**, has activated its **Anticipatory Action Mechanism** to proactively mobilize assistance for the most severely affected populations.

This mechanism is backed by up to **USD 4 million from the UN Central Emergency Response Fund (CERF)**, aimed at **pre-positioning relief supplies** across agencies and ensuring **faster, more coordinated, and efficient humanitarian operations**—including procurement, storage, and distribution of life-saving aid.

Starting **Tuesday**, the **Resident Coordinator's Office**, in close collaboration with **OCHA** and the **UNETE Group**, will begin issuing **Situation Reports (SITREPs)** with updated information on **the humanitarian impacts of Hurricane Melissa in Cuba** and the evolving situation during and after the storm's passage.

In summary, **Cuba stands at a critical and perilous juncture**. The convergence of an already collapsing infrastructure, a weakened health system, and an unprecedented Category 5 hurricane has created a **perfect storm of human vulnerability**. The next 48 hours will determine whether this becomes **a moment of survival—or a humanitarian tragedy of historic proportions**.

Protección civil y preparación nacional Cuba cuenta con una infraestructura de protección civil bien establecida, pero actualmente se encuentra sobrecargada y debilitada por la policrisis que atraviesa el país. Las medidas actuales incluyen:

a) Centros de evacuación: escuelas, instalaciones deportivas y otros edificios públicos se han convertido en refugios temporales, junto con casas solidarias, cuevas y otros refugios naturales en zonas rurales y montañosas.

b) Sistema de Defensa Civil y Brigadas Locales de Emergencia: se han activado para llevar a cabo evacuaciones, operaciones de rescate y prestar asistencia en las zonas afectadas.

c) Red de comunicación: se están realizando esfuerzos para mantener los canales de información pública y coordinar las acciones de respuesta a emergencias.

d) Iglesias y espacios comunitarios religiosos con infraestructura y personal capacitado en diversas especialidades, algunos de los cuales forman parte de redes e incluyen expertos en respuesta a emergencias y desastres que han recibido capacitación y desarrollo de capacidades.

Respuesta del Gobierno y medidas de contingencia

El Gobierno cubano ha activado su sistema nacional de alerta temprana y ha puesto en marcha un plan de contingencia integral, que incluye:

a) Evacuaciones masivas: se ha evacuado a casi 900 000 personas de las provincias orientales, dando prioridad a las zonas más vulnerables. Esto representa aproximadamente el 25 % de la población de esas provincias.

b) Descargas preventivas de presas: la presa Cauto El Paso, en la provincia de Granma, ha comenzado a realizar descargas controladas para reducir el riesgo de inundaciones. Sin embargo, Inés María Chapman Waugh, viceprimera ministra de Cuba, aclaró durante el noticiario de la televisión nacional que todos los embalses de Santiago de Cuba tienen actualmente capacidad de desagüe y que toda el agua fluye hacia la cuenca del Granma. Esto significa que la provincia recibirá las escorrentías de las cuatro provincias, lo que provocará inundaciones más graves que las registradas hasta ahora.

c) Movilización de recursos: se han desplegado equipos de rescate y se están distribuyendo suministros de emergencia, incluidos alimentos y medicamentos.

El Plan Nacional de Respuesta a Emergencias está ahora plenamente operativo, con la participación de las autoridades locales y nacionales y del sistema de las Naciones Unidas.

Las organizaciones ecuménicas locales y los socios internacionales se están preparando para coordinar una respuesta humanitaria. Sin embargo, los recursos locales son muy insuficientes para satisfacer las necesidades previstas en un evento de esta magnitud.

4. Main needs and shortcomings

Immediate Needs

In view of the imminent and life-threatening impact of **Hurricane Melissa**, the following **urgent humanitarian needs** are projected:

a) **Temporary shelter and safe refuge** for displaced families.

b) **Emergency food assistance and access to safe drinking water.**

- c) **Essential non-food items (NFIs)** such as hygiene kits, mattresses, cooking utensils, and blankets.
- d) **Psychosocial support and protection services**, especially for women, children, and older persons.
- e) **Restoration of basic services** — electricity, water, and sanitation.
- f) **Early recovery of rural livelihoods**, particularly in agricultural communities across eastern Cuba.

Main Gaps and Limitations

- a) **Severe shortage of pre-positioned emergency supplies** within the country.
- b) **Logistical difficulties** in accessing remote and isolated communities due to flooding, road damage, and disrupted communications.
- c) **Critically limited transportation, fuel, and energy capacity**, hindering the delivery of humanitarian aid.
- d) **Lack of real-time information** on damages and population movements, especially in rural and mountainous areas.

The convergence of these urgent needs and systemic gaps underscores the **imminent risk to life and well-being** of millions in Cuba's eastern provinces. **Immediate international assistance, and coordinated action** are essential to avert a deeper humanitarian tragedy.

Necesidades inmediatas

En vista del impacto inminente y potencialmente mortal del huracán Melissa, se prevén las siguientes necesidades humanitarias urgentes:

- a) Alojamiento temporal y refugio seguro para las familias desplazadas.
- b) Asistencia alimentaria de emergencia y acceso a agua potable.
- c) Artículos no alimentarios esenciales, como kits de higiene, colchones, utensilios de cocina y mantas.
- d) Servicios de apoyo psicosocial y protección, especialmente para mujeres, niños y personas mayores.
- e) Restablecimiento de los servicios básicos: electricidad, agua y saneamiento.
- f) Recuperación temprana de los medios de vida rurales, en particular en las comunidades agrícolas del este de Cuba.

Principales carencias y limitaciones

- a) Grave escasez de suministros de emergencia preposicionados en el país.
- b) Dificultades logísticas para acceder a comunidades remotas y aisladas debido a las inundaciones, los daños en las carreteras y la interrupción de las comunicaciones.
- c) Capacidad de transporte, combustible y energía muy limitada, lo que dificulta la entrega de ayuda humanitaria.
- d) Falta de información en tiempo real sobre los daños y los movimientos de población, especialmente en las zonas rurales y montañosas.

La convergencia de estas necesidades urgentes y las deficiencias sistémicas pone de relieve el riesgo inminente para la vida y el bienestar de millones de personas en las provincias orientales de Cuba. La asistencia internacional inmediata y la acción coordinada son esenciales para evitar una tragedia humanitaria aún mayor.

5. Forum capacity and intent to respond from members

Member of ACT	Geographical focus	Knowledge and experience sectors
Council of Churches of Cuba	Granma, Santiago de Cuba, Holguín, Guantánamo, Las Tunas (in that order of priority)	Water, sanitation and hygiene, psychosocial support, Nutrition Household items, livelihoods, human rights, emergency preparedness and response
Consejo de Iglesias de Cuba	Granma, Santiago de Cuba, Holguín, Guantánamo, Las Tunas (in that order of priority)	Agua, saneamiento e higiene, apoyo psicosocial, nutrición, artículos para el hogar, medios de subsistencia, derechos humanos, preparación y respuesta ante emergencias.
Christian Center for Reflection and Dialogue	Granma, Santiago de Cuba, Holguín, Guantánamo, Las Tunas (in that order of priority)	Food Security, Livelihoods, Human Rights, Psychosocial Support, Construction (Roof Repair), Energy and Logistics (Procurement)
Centro Cristiano para la Reflexión y el Diálogo	Granma, Santiago de Cuba, Holguín, Guantánamo, Las Tunas (in that order of priority)	Seguridad alimentaria, medios de vida, derechos humanos, apoyo psicosocial, construcción (reparación de techos), energía y logística (adquisiciones)
6. Possible responses		
The ACT Cuba Forum, made up of the Council of Churches of Cuba, and its network of churches and ecumenical organizations with a territorial presence, together with the Christian Center for Reflection and Dialogue, both members of ACT Alianza, have experience in emergency management, humanitarian assistance, food security, protection and early recovery. Possible initial responses: a) Rapid damage and needs assessments. b) Distribution of food and basic necessities. c) Immediate installation of water purification systems for safe water distribution. d) Support for temporary shelters and host communities. e) Pastoral and psychosocial accompaniment to affected families. f) Coordination with local authorities and national humanitarian mechanisms. The ACT Cuba Forum is evaluating the activation of a Rapid Response Fund (RRF) in the face of the imminent impact of the hurricane, with the possibility of transitioning to a large-scale Emergency Call depending on the magnitude of the damage.		

Sources:

- a) Institute of Meteorology of Cuba (INSMET), Notice No. 16, 10/27/2025.
- b) National Hurricane Center (NOAA/NHC), Discussion No. 27, 10/27/2025.
- c) National General Staff of the Civil Defense of Cuba.
- d) Reuters (27/10/2025), Hurricane Melissa begins lashing Jamaica as 'catastrophic' Category 5 storm.
- e) El País, Hurricane Melissa reaches the highest category in its advance towards Jamaica.
- f) AP News, Climate change fueling Hurricane Melissa's ferocity.

El Foro ACT Cuba, integrado por el Consejo de Iglesias de Cuba y su red de iglesias y organizaciones ecuménicas con presencia territorial, junto con el Centro Cristiano de Reflexión y Diálogo, ambos miembros de ACT Alianza, tienen experiencia en gestión de emergencias, asistencia humanitaria, seguridad alimentaria, protección y recuperación temprana.

Posibles respuestas iniciales:

- a) Evaluaciones rápidas de daños y necesidades.
- b) Distribución de alimentos y artículos de primera necesidad.
- c) Instalación inmediata de sistemas de purificación de agua para la distribución de agua potable.
- d) Apoyo a los refugios temporales y a las comunidades de acogida.
- e) Acompañamiento pastoral y psicosocial a las familias afectadas.
- f) Coordinación con las autoridades locales y los mecanismos humanitarios nacionales.

El Foro ACT Cuba está evaluando la activación de un Fondo de Respuesta Rápida (RRF) ante el impacto inminente del huracán, con la posibilidad de pasar a una llamada de emergencia a gran escala dependiendo de la magnitud de los daños.

Fuentes:

- a) Instituto de Meteorología de Cuba (INSMET), Aviso n.º 16, 27/10/2025.
- b) Centro Nacional de Huracanes (NOAA/NHC), Discusión n.º 27, 27/10/2025.
- c) Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil de Cuba.
- d) Reuters (27/10/2025), El huracán Melissa comienza a azotar Jamaica como tormenta «catastrófica» de categoría 5.
- e) El País, El huracán Melissa alcanza la máxima categoría en su avance hacia Jamaica.

- f) AP News, El cambio climático alimenta la ferocidad del huracán Melissa.
- g) <https://www.undp.org/es/cuba/respuesta-desastres-en-cuba-en-el-2024-huracanes-oscar-y-rafael>
- h) <https://cuba.un.org/es/303994-naciones-unidas-activada-acción-anticipatoria-ante-inminente-impacto-del-huracán-melissa>